

# НАЛОГИ И ПРАВО

МАЙ 2020



ЛИЦО  
КОРОНАВИРУСА

КОРОНАВИРУС РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ ТАК  
БЫСТРО - КАК ГЛУПОСТЬ

Изд. ООО «Актуальный менеджмент», под ред. *Е.В.Шестаковой*,  
[shestakova.ekaterina@gmail.com](mailto:shestakova.ekaterina@gmail.com),  
[www.lawedication.com](http://www.lawedication.com), 8-916-656-4207

# СОДЕРЖАНИЕ:

Административные штрафы

Договорные обязательства и их исполнение в условиях форс-мажора

Как поддерживается бизнес в ЕАЭС?

Меры поддержки в арендных отношениях

Меры государственной поддержки в области налогообложения

Особенности учета рабочего времени в чрезвычайных ситуациях



# Административные штрафы

## К чему нужно быть готовыми?

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 99-ФЗ внесены изменения в КоАП, согласно которым установлена административная ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, совершенные в период режима ЧС или при возникновении угрозы распространения опасного заболевания или проведения ограничительных мероприятий (карантина), а также за невыполнение в установленный срок требования органа, осуществляющего федеральный государственный санэпиднадзор, о проведении санитарно-эпидемиологических мероприятий<sup>1</sup>.

Согласно статье 6.3 КоАП РФ нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий предусмотрены следующие штрафные санкции:



**граждан – в размере от 15 тыс. до 40 тыс. руб.;**

**должностных лиц – от 50 тыс. до 150 тыс. руб.;**

**ИП – от 50 тыс. до 150 тыс. руб. или приостановление деятельности на срок до 90 суток;**

**юрлиц – от 200 тыс. до 500 тыс. руб. или приостановление деятельности на срок до 90 суток.**

<sup>1</sup> <https://www.garant.ru/news/1343170/>

На основании статьи 20.6.1. КоАП говорит нам о том, что невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Изготовление и (или) распространение теле-, видео-, кинопрограмм, документальных и художественных фильмов, а также относящихся к специальным средствам массовой информации информационных компьютерных файлов и программ обработки информационных текстов, содержащих скрытые вставки, воздействующие на подсознание людей и (или) оказывающие вредное влияние на их здоровье, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения (статья 13.5 КоАП РФ).

Здесь важным документом является Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) N 1 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21 апреля 2020 г.).

Согласно части 3 статьи 107 ГПК РФ, части 3 статьи 113 АПК РФ, части 2 статьи 92 КАС РФ в сроки, исчисляемые днями, не включаются нерабочие дни, если иное не установлено названными кодексами. В соответствии с частью 2 статьи 108 ГПК РФ, частью 4 статьи 114 АПК РФ, частью 2 статьи 93 КАС РФ в случае, если последний день процессуального срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается следующий за ним рабочий день.

В силу части 2 статьи 128 УПК РФ если окончание срока приходится на нерабочий день, то последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день, за исключением случаев исчисления сроков при задержании, содержании под стражей, домашнем аресте, запрете определенных действий и нахождении в медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях, или в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях.

Указы Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. N 206 "Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней" и от 2 апреля 2020 г. N 239 "О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" в части установления нерабочих дней не распространяются на федеральные органы государственной власти, которым предписано лишь определить численность федеральных государственных служащих, обеспечивающих функционирование этих органов.

В связи с изложенным нерабочие дни в период с 30 марта по 30 апреля 2020 г. включаются в процессуальные сроки и не являются основанием для переноса дня окончания процессуальных сроков на следующий за ними рабочий день.

Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, выражается в невыполнении правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 названного кодекса.

Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (подпункт "а.2" пункта "а" статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ (в редакции от 1 апреля 2020 г.) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера").

Такие правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. N 417 (далее - Правила).

Правила предусматривают, в том числе, что при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, граждане обязаны выполнять законные требования должностных лиц, осуществляющих мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций; при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации гражданам запрещается осуществлять действия, создающие угрозу собственной безопасности, жизни и здоровью, а также осуществлять действия, создающие угрозу безопасности, жизни и здоровью, санитарно-эпидемиологическому благополучию иных лиц, находящихся на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации (подпункт "б" пункта 3, подпункты "в", "г" пункта 4 Правил).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом "а.2" пункта "а" статьи 10 названного федерального закона, могут предусматривать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (подпункт "б" пункта 6 статьи 4.1, пункты "а", "у", "ф" части 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ (в редакции от 1 апреля 2020 г.) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера").

В развитие приведенных выше положений законодательства Российской Федерации в субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, например: Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. N 12-УМ "О введении режима повышенной готовности" (в редакции Указа Мэра Москвы от 10 апреля 2020 г. N 42-УМ), Постановление Губернатора Московской области от 12 марта 2020 г. N 108-ПГ (в редакции от 12 апреля 2020 г. N 178-ПГ) "О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской

областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области" и др.

Граждане Российской Федерации обязаны соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выполнять установленные правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (статья 19 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ (в редакции от 1 апреля 2020 г.) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера").

Из анализа приведенных норм в их системной взаимосвязи следует, что граждане, должностные лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица подлежат привлечению к административной ответственности по части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ как за нарушение Правил, так и за нарушение обязательных, а также дополнительных обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении на территории субъекта Российской Федерации режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.



Так, по части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, например, подлежат квалификации действия физического лица, выразившиеся в нарушении подпункта 3.2.4 пункта 3.2 раздела 3, пунктов 12.1, 12.3 раздела 12 Указа Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. N 12-УМ "О введении режима повышенной готовности" (в редакции Указа Мэра Москвы от 10 апреля 2020 г. N 42-УМ), принятого в развитие положений Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера", или индивидуального предпринимателя, юридического лица, выразившиеся в нарушении подпунктов 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3 пункта 3.2 раздела 3 названного Указа и др.

При этом судам необходимо учитывать, что в случае нарушения подпункта 2.3 пункта 2 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 марта 2020 г. N 7 "Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019" о выполнении требования по изоляции в домашних условиях, а также подпункта 3.2.4 пункта 3.2 раздела 3 Указа Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. N 12-УМ "О введении режима повышенной готовности" (в редакции Указа Мэра Москвы от 10 апреля 2020 г. N 42-УМ) о временном приостановлении посещения гражданами территорий общегородского значения, допущенное лицом, прибывшим на территорию Российской Федерации из иностранного государства, необходимо квалифицировать по части 2 статьи 6.3 КоАП РФ, которая является специальной по отношению к части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ.

При решении вопроса о назначении лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, административного наказания конкретного вида и размера необходимо руководствоваться положениями главы 4 КоАП РФ и иметь в виду, что такое наказание должно отвечать требованиям пропорциональности, справедливости и соразмерности, индивидуализации административной ответственности, а также соответствовать целям предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

## **Судебная практика в отношении привлечения к административной ответственности**

В настоящее время уже сложилась судебная практика в отношении привлечения к административной ответственности:

### ***Нарушение карантина***

В Постановлении по делу об административном правонарушении от 24 апреля 2020 года г. Новосибирск по делу № 5-215/2020 суд установил факт нарушения карантинных мероприятий.

Согласно протоколу об административном правонарушении 54/1 УТ541 № от ДД.ММ.ГГГГ, Кузичев Н.Ю. ДД.ММ.ГГГГ в 18 часов 07 минут находясь в общественном месте на перроне ж/д вокзала <адрес>, по адресу: <адрес>, оказал неповиновение законному распоряжению (постановлению) должностного лица осуществляющего государственный надзор в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а именно прибыв на территорию РФ из Сирийской Арабской Республики ДД.ММ.ГГГГ отказался добровольно осуществить изоляцию на срок 14 календарных дней со дня прибытия на территорию РФ в условиях обсерватора, тем самым нарушил Постановление Главного государственного санитарного врача от 30.03.2020 г. №9 «О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-2019»

Действия Кузичев Н.Ю. суд квалифицирует как административное правонарушение, предусмотренное ч.2 ст.6.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях - нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в невыполнении противоэпидемических мероприятий, совершенные при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, невыполнение требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

При назначении административного наказания Кузичев Н.Ю. суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, а также наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность (признание вины).



## **Осуществление деятельности в период ограничений**

В Постановлении от 23 апреля 2020 г. 14 ч. 11 мин. г. Новосибирск по делу № 5-61/2020 суд установил следующий факт нарушения.

22.04.2020 г. оперуполномоченным ОЭБ и ПК УМВД России по г. Новосибирску лейтенантом полиции ФИО4 был составлен протокол <адрес> об административном правонарушении в отношении ООО «Экстрим Стилль» в связи совершением административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена ч. 2 статьи 6.3 КоАП РФ.

В судебном заседании представитель ООО «Экстрим Стилль» ФИО1 действующий на основании доверенности пояснил, что юридическое лицо не осуществляло деятельность в связи с ограничениями установленными в период короновирусной инфекции, так как помещения спортивного клуба были сданы в аренду персональным тренерам, поддержал доводы письменного отзыва.

Согласно Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с охранением новой короновирусной инфекции (COVID-19)», Постановления Губернатора Новосибирской области от 27.03.2020 «О принятии дополнительных мер по защите населения и территории Новосибирской области от чрезвычайной ситуации». Постановления Губернатора Новосибирской области от 04.04.2020 №50 «О внесении изменений в отдельные постановления Губернатора Новосибирской области» были приняты меры на территории НСО по приостановлению работы в частности фитнес центров, спортивных клубов в которых оказываются услуги предусматривающие очное присутствие гражданина.

Частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за действия (бездействие), совершенные в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Исходя из материалов дела, протокола осмотра помещений территорий, рапортов сотрудников полиции, фотоматериалов был установлен факт осуществления юридическим лицом в нарушение установленных законодательством ограничений деятельности фитнес клуба в условиях возникновения угрозы распространения заболевания.

Таким образом, деятельность ООО «Экстрим Стил» образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ.

## Ограничения на въезд в Москву

В качестве дополнительных мер можно назвать ограничительные меры на въезд в Москву.



Граждане, проживающие (пребывающие) на территории города Москвы, за исключением граждан, указанных в пункте 3.2 настоящего Порядка, для передвижения по маршрутам, предполагающим посещение Московской области, оформляют цифровой пропуск в соответствии с настоящим Порядком. В этом случае цифровой пропуск, выданный в соответствии с настоящим Порядком, является основанием для передвижения по территории города Москвы и территории Московской области.

Граждане, проживающие (пребывающие) на территории города Москвы, за исключением граждан, указанных в пункте 3.2 настоящего Порядка, для передвижения по маршрутам, предполагающим посещение других субъектов Российской Федерации, за исключением Московской области, оформляют

цифровой пропуск, буквенно-числовой код в соответствии с настоящим Порядком для передвижения по территории города Москвы и (или) территории Московской области. В этом случае цифровой пропуск, выданный в соответствии с настоящим Порядком, является основанием для передвижения по территории города Москвы и территории Московской области. Порядок передвижения по территориям других субъектов Российской Федерации (за исключением Московской области), устанавливается органами власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Граждане, проживающие (пребывающие) на территории Московской области, за исключением граждан, указанных в пункте 3.2 настоящего Порядка, для передвижения по маршрутам, предполагающим посещение города Москвы, оформляют цифровой пропуск в соответствии с порядком, установленным уполномоченными органами власти Московской области. В этом случае цифровой пропуск, выданный в соответствии с указанным порядком, является основанием для передвижения по территории города Москвы.

Собственники (владельцы) транспортных средств, не включенных в реестр, указанный в пункте 13.5 настоящего Порядка, осуществляющие передвижение по территории города Москвы с использованием таких транспортных средств, привлекаются к ответственности за нарушение требований нормативных правовых актов города Москвы, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории города Москвы, в соответствии с законодательством об административных правонарушениях. Фиксация административных правонарушений осуществляется должностными лицами, уполномоченными на составление протоколов об административных правонарушениях, или работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (Указ Мэра Москвы от 11 апреля 2020 г. N 43-УМ "Об утверждении Порядка оформления и использования цифровых пропусков для передвижения по территории города Москвы в период действия режима повышенной готовности в городе Москве").

С 26 марта 2020 г. по 1 мая 2020 г. принято решение:

Обязать соблюдать режим самоизоляции граждан в возрасте старше 65 лет, а также граждан, имеющих заболевания, указанные в приложении 5 к настоящему

указу. Режим самоизоляции должен быть обеспечен по месту проживания указанных лиц либо в иных помещениях, в том числе в жилых и садовых домах.

Режим самоизоляции может не применяться к руководителям и сотрудникам предприятий, организаций, учреждений и органов власти, чье нахождение на рабочем месте является критически важным для обеспечения их функционирования, работникам здравоохранения, а также к гражданам, определенным решением Штаба по мероприятиям по предупреждению завоза и распространения инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV в городе Москве (Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. N 12-УМ "О введении режима повышенной готовности").

## Административные штрафы в Москве

Дополнительно приняты новые административные штрафы.



На основании статьи 3.18.1 КоАП г.Москвы влечет штрафные санкции нарушение требований нормативных правовых актов города Москвы, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории города Москвы.

Неисполнение требований о временной приостановке проведения мероприятий с очным присутствием граждан, а также работы объектов розничной торговли, организаций (предприятий) общественного питания, оказания услуг с посещением гражданами таких объектов, организаций (предприятий), если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния или не влекут  
Изд. ООО «Актуальный менеджмент», *под ред. Е.В.Шестаковой*,  
[shestakova.ekaterina@gmail.com](mailto:shestakova.ekaterina@gmail.com),  
[www.lawedication.com](http://www.lawedication.com), 8-916-656-4207

административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Невыполнение гражданами требований нормативных правовых актов города Москвы, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории города Москвы, в том числе необеспечение режима самоизоляции, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния или не влекут административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере четырех тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, с использованием транспортного средства - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей.

## **Административная ответственность в Московской области**

В соответствии с законом Московской области от 4 апреля 2020 г. N 53/2020-ОЗ установлен состав административного нарушения.

Неисполнение требований о временной приостановке проведения мероприятий с очным присутствием граждан, а также работы объектов розничной торговли, организаций (предприятий) общественного питания, оказания услуг с посещением гражданами таких объектов, организаций (предприятий), если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния или не влекут административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до

сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Невыполнение гражданами требований нормативных правовых актов Московской области, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории Московской области, в том числе необеспечение режима самоизоляции, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния или не влекут административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере четырех тысяч рублей.

Повторное нарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

***Дополнительно установлены требования в отношении тишины.***



Требования по обеспечению тишины и покоя граждан в периоды функционирования органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в режиме повышенной готовности, действия ограничительных мероприятий (карантина), вводимых в случае угрозы возникновения и (или) распространения инфекционных заболеваний на территории Московской области заключаются в следующем. В периоды режима повышенной готовности органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, действия ограничительных мероприятий (карантина), вводимых в случае угрозы возникновения и (или)

распространения инфекционных заболеваний на территории Московской области, не допускается проведение переустройства, перепланировки, ремонтных работ в жилом помещении в многоквартирном доме или ремонтных работ в нежилом помещении, не принадлежащем на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме, а также работ по капитальному и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, повлекших нарушение тишины и покоя граждан, с 19 часов 00 минут до 9 часов 00 минут, а также с 11 часов 00 минут до 17 часов 00 минут в рабочие дни, с 19 часов 00 минут до 10 часов 00 минут, а также с 11 часов 00 минут до 17 часов 00 минут в субботу, круглосуточно в воскресенье и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни. При этом допускается проведение неотложных ремонтных работ, нарушающих тишину и покой граждан, проводимых в условиях чрезвычайных обстоятельств, а также связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан либо функционирования жизнеобеспечения населения (статья 2.1. закона Московской области от 4 апреля 2020 г. N 54/2020-ОЗ).

## **Судебная практика в отношении привлечения к административной ответственности в Ленинградской области**

Суды рассматривают следующие основания для привлечения к ответственности

### ***Возвращение протокола об административном правонарушении***

В определении по делу № 5-68/2020 от 06 апреля 2020 года суд рассмотрел следующую ситуацию.

В Тихвинский городской суд Ленинградской области из Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в Тихвинском районе на рассмотрение поступил протокол об административном правонарушении № 116 от 01 апреля 2020 года, составленный главным специалистом-экспертом

Демидовой И.В. в отношении Антонова С.В., обвиняемого в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.3 КоАП РФ.

Согласно данному протоколу, Антонов С.В., являясь индивидуальным предпринимателем, нарушил требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в несоблюдении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, поскольку 31 марта 2020 года в 14 часов 50 минут в торговом отделе по адресу: Ленинградская область, <адрес> выявлена реализация алкогольной продукции (пива) в розлив, что является нарушением Указа Президента Российской Федерации от 26 марта 2020 года № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В нарушение указанных выше требований ст. 28.2 КоАП РФ в протоколе об административном правонарушении в отношении Антонова С.В. указана только статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – ст.6.3, без ссылки на конкретную ее часть, в соответствии с которой в действиях Антонова С.В. усмотрено административное правонарушение.

Кроме того, как следует из протокола об административном правонарушении, оперативной группой оперативного штаба Тихвинского района проведен осмотр принадлежащих индивидуальному предпринимателю Антонову С.В. помещений, территории и находящихся там вещей и документов, однако в деле об административном правонарушении в отношении Антонова С.В., поступившем в суд на рассмотрение, документы, подтверждающие принадлежность торгового отдела, расположенного по адресу: <адрес>, где Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в Тихвинском районе установлено нарушение Антоновым С.В. законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, отсутствуют.

Указанные процессуальные нарушения, допущенные при составлении протокола об административном правонарушении, неполнота представленных материалов являются существенными, не могут быть устранены в ходе рассмотрения дела, нарушают права привлекаемого лица, препятствуют рассмотрению данного дела судом.

Суд определил Протокол об административном правонарушении № 116 от 01 апреля 2020 года в отношении Антонова Сергея Владимировича, обвиняемого в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.6.3 КоАП РФ, с приложенными к нему материалами вернуть в Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области в Тихвинском районе для устранения препятствий его рассмотрения судом.



### ***Прием лома металлов***

В Постановлении от 14 апреля 2020г. судья Лужского городского суда Ленинградской области установил следующее.

Юридическое лицо – ООО «Радуга Втормет» нарушило законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении противозидемических мероприятий при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего угрозу для окружающих, в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), при следующих обстоятельствах:

02 апреля 2020г. в период с 10 час. 20 мин. до 11 час. 05 мин. выявлено, что ООО «Радуга Втормет», расположенное по <адрес>, в нарушение Федерального Закона РФ № 52-ФЗ от 30.03.199 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и вопреки требованиям Указа Президента РФ № 206 от 26.03.2020г. «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», п. 1.13 Постановления Правительства Ленинградской области № 165 от 30.03.2020г. «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской обл. № 160 от 28.03.2020г. «О реализации Указа Президента Российской Федерации № 206 от

26.03.2020г.» осуществляло деятельность по приёмке, переработке лома чёрных металлов.

Правительством Ленинградской области в целях реализации Указа Президента РФ № 206 от 25.03.2020г. и принятия дополнительных мер по снижению рисков распространения коронавирусной инфекции COVID-2019 издано Постановление № 165 от 30.03.2020г., согласно которому на указанный выше срок приостановить работу:

- объектов розничной продажи...за исключением аптечных организаций, салонов связи, специализированных объектов, реализующих зоотовары, моторное топливо, организаций, осуществляющих продажу продуктов питания, товаров дистанционным способом;

- организаций, оказывающих услуги, за исключением, услуг по уходу за престарелыми и иными нуждающимися лицами, и иных услуг в сфере социального обслуживания, транспортных услуг, услуг по ремонту автотранспорта, ветеринарных, ритуальных услуг и услуг, оказываемых дистанционным способом;

- организаций общественного питания, за исключением производства и адресной доставки готовых блюд, а также дистанционной торговли и торговли через зону бесконтактной выдачи.

В результате, юридическое лицо ООО «Радуга Втормет» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 6.3 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного приостановления деятельности по приёму и переработке лома черных металлов по <адрес>, сроком на 15 суток, исчисляя с 14 час. 02 апреля 2020г.

## **Административная ответственность за нарушение режима повышенной готовности в Новосибирской области**

В Постановлении Губернатора Новосибирской области от 7 апреля 2020 г. N 51 определен перечень областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, должностные лица которых вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей



## Судебная практика в отношении привлечения к административной ответственности в Новосибирской области

Судебная практика складывается следующим образом:

### ***Несоблюдение режима изоляции после возвращения из-за рубежа***

В Постановлении по делу № 5-45/2020 от 7 апреля 2020 г. судья Калининского районного суда г. Новосибирска рассмотрел вопрос несоблюдения режима изоляции.

Согласно пункту 2 Постановления № 7 от 18.03.2020г. лицам, прибывшим на территорию Российской Федерации предписано незамедлительно сообщать о своем возвращении в Российскую Федерацию, месте, датах пребывания за рубежом, контактную информацию, включая сведения о месте регистрации и месте фактического пребывания, на горячую линию, организованную в субъекте Российской Федерации (пункт 2.1); в случае появления любого ухудшения состояния здоровья незамедлительно обращаться за медицинской помощью на дому, без посещения медицинских организаций и сообщать данные о своем прибытии на территорию Российской Федерации (пункт 2.2); выполнять требования

по изоляции в домашних условиях (нахождению в изолированном помещении, позволяющем исключить контакты с членами семьи и иными лицами, не подвергнутыми изоляции) сроком на 14 календарных дней со дня прибытия на территорию Российской Федерации (2.3).

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Законом Новосибирской области от 13.12.2006 № 63-03 «О защите населения и территории Новосибирской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера», решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новосибирской области от 18.03.2020 № 8/1, в связи с угрозой завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) Правительство Новосибирской области постановлением от 18.03.2020 № 72-п» постановлено гражданам, побывавшим на территориях, где зарегистрированы случаи новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) исполнять следующие обязанности: а) передавать сведения о своем возвращении в Российскую Федерацию, месте, датах пребывания на указанных территориях, контактную информацию на «горячую линию», организованную в Новосибирской области, на единый номер телефона 112; б) соблюдать постановления санитарных врачей о нахождении в режиме изоляции на дому; в) обеспечить самоизоляцию на дому на срок 14 дней со дня возвращения в Российскую Федерацию.

Следовательно, вышеуказанными нормами права гражданам, побывавшим на территориях, где зарегистрированы случаи новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) была установлена обязанность соблюдать постановления санитарных врачей о нахождении в режиме изоляции на дому, а также обеспечить самоизоляцию на дому на срок 14 дней со дня возвращения в Российскую Федерацию.

Исходя из протокола об административном правонарушении и материалов дела об административном правонарушении следует, что ФИО ДД.ММ.ГГГГ. прибыла из эпидемически неблагополучной страны в г. Новосибирск авиарейсом <данные изъяты>.

Следовательно ФИО относится к категории граждан, пребывавших на территориях государств, где зарегистрированы случаи новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) и в отношении которых вышеуказанными нормами права установлены обязанности по соблюдению постановления санитарных врачей о нахождении в режиме изоляции на дому, самоизоляции на дому на срок 14 дней со дня возвращения в Российскую Федерацию.

Частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, совершенные в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий влекут наложение административного штрафа в частности на граждан в размере от пятнадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Таким образом, действия ФИО, совершенные в период возникновения угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, по нарушению требований соблюдения режима самоизоляции на дому в течение 14 дней с момента возвращения в Российскую Федерацию, установленных Постановлением № 7, постановлением Правительства Новосибирской области от 18.03.2020 № 72-п «О введении режим повышенной готовности на территории Новосибирской области» образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ.

#### ***Посещение мест массового скопления людей в период карантина***

В Постановлении по делу № 5-46/2020 от 7 апреля 2020 г. судья Калининского районного суда г. Новосибирска принял решение о привлечении к административной ответственности.

Постановлением № 061 от 25.03.2020 Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области «О непрерывном медицинском наблюдении» ФИО был включен в список граждан, прибывших из эпидемически неблагополучных стран в Новосибирск, в отношении которых пунктом 1.1 постановления со стороны Министерства здравоохранения Новосибирской области обеспечено медицинское наблюдение по месту жительства в течение 14 дней.

Следовательно ФИО относится к категории граждан, пребывавших на территориях государств, где зарегистрированы случаи новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) и в отношении которых вышеуказанными нормами права установлены обязанности по соблюдению постановления санитарных врачей о нахождении в режиме изоляции на дому, самоизоляции на дому на срок 14 дней со дня возвращения в Российскую Федерацию.

ДД.ММ.ГГГГ около <данные изъяты> минут ФИО фактически проживая по адресу: <адрес> и пребывая в режиме карантина и самоизоляции (дата окончания режима карантина и изоляции - ДД.ММ.ГГГГ) посетил место массового скопления граждан, в частности <данные изъяты> по адресу: <адрес>, что подтверждается протоколом об административном правонарушении, рапортом сотрудника полиции, объяснениями ФИО

Исходя из рапорта сотрудника полиции при проведении проверки нахождения граждан с целью предупреждения распространения коронавирусной инфекции было установлено, что ФИО2 и ФИО не находятся по месту жительства.

Согласно письменным пояснениям ФИО он знал о необходимости нахождения в режиме самоизоляции и карантине по ДД.ММ.ГГГГ в связи с приездом в Российской Федерации из <данные изъяты>, однако, вышел в магазин за продуктами. Согласно письменного объяснения ФИО2, она находится на карантине с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ, ходила в магазин <данные изъяты> по <адрес> с соблюдением мер медицинской без опасности для приобретения продуктов.

Как следует из письменных объяснений ФИО3, она является врачом-инфекционистом ГБУЗ НСО «ГКБ № 25» согласно списков лиц находящихся на карантине созванивалась с ФИО2 и ФИО, выясняла кто еще с ними проживает по месту жительства, так как указанные лица находятся на карантине, выяснила у них о наличии продуктов питания по месту жительства, доставить продукты питания иными лицами невозможно, в связи с чем ФИО2 и ФИО могут сходить в ближайший

магазин для приобретения продуктов питания на весь срок карантина с соблюдением при выходе медицинских мер безопасности с применением медицинских масок для лица.

Действия ФИО совершенные в период возникновения угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, по нарушению требований соблюдения режима самоизоляции на дому в течение 14 дней с момента возвращения в Российскую Федерацию, установленных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ № 7 от 18.03.2020 «Об обеспечении режима самоизоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019», постановлением Правительства Новосибирской области от 18.03.2020 № 72-п «О введении режим повышенной готовности на территории Новосибирской области» образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ.

### **Выброс мусора**

В Постановлении от 08 апреля 2020 г. б/н Калининского районного суда, суд установил факт правонарушения, выразившегося в нахождении физического лица во дворе и несоблюдении режима карантина в виде выброса мусора.

Постановлением № от ДД.ММ.ГГГГ Управления Роспотребнадзора по <адрес> «О непрерывном медицинском наблюдении» Роцин К.В. был включен в список граждан, прибывших из эпидемически неблагополучных стран в Новосибирск, в отношении которых пунктом 1.1 постановления со стороны Министерства здравоохранения <адрес> обеспечено медицинское наблюдение по месту жительства в течение 14 дней.

Согласно письменным объяснениям Роцина К.В., 28.03.2020г. он прилетел из Доминиканской республики и его направили на непрерывное медицинское наблюдение и обязали находится в режиме изоляции по месту проживания по адресу. Новосибирск, <адрес> до 11.04.2020г. Однако 07.04.2020г. он вышел из дома с целью выброса мусора, сел в автомобиль, доехал до мусорных баков, расположенных по адресу. Новосибирск, <адрес>. После чего, проехав по <адрес>, вернулся в квартиру. Контакт с другими людьми был исключен. (л.д. 8)

Частью 2 статьи 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных

правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, совершенные в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий влекут наложение административного штрафа в частности на граждан в размере от пятнадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Суд признал Рощина К. В. ДД.ММ.ГГГГ года рождения виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 15000 (пятнадцать тысяч рублей).

#### ***Работа кафе-закусочной***

Работа кафе-закусочной при введенном режиме ограничения работы также является нарушением режима самоизоляции.



Из протокола 54 МВ № 446063 и материалов дела об административном правонарушении следует, что Билева М.В. 07.04.2020 в 15 часов 25 минут в помещении кафе-закусочной, расположенного по адресу г. Новосибирск, ул. Военная, д.6/5 осуществляла деятельность по оказанию услуг общественного питания в нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения при возникновении угрозы

распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, а именно: вела обслуживание покупателей в помещении кафе-закусочной с использованием столиков для посетителей, предназначенных для употребления приобретенных продуктов питания (кофе, манты, беляши), информации о закрытии кафе, либо работе дистанционным способом (на вынос) в помещении кафе-закусочной отсутствовала. При этом, в кафе-закусочной допускалось скопление людей, столы и стулья не огорожены и не убраны, разметка о соблюдении дистанции не нанесена, какие либо заградительные элементы отсутствуют.

Согласно сведениям из ЕГРИП статус индивидуального предпринимателя Билевой М.В. прекращен с 13.04.2016. в связи с принятием ею соответствующего решения.

Часть 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 2 статьи 6.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, совершенные в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий влекут наложение административного штрафа в частности на граждан в размере от пятнадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Таким образом, судья приходит к выводу, что вышеописанные действия Билевой М.В. по обслуживанию покупателей в помещении кафе-закусочной с использованием столиков для посетителей, предназначенных для употребления приобретенных продуктов питания (кофе, манты, беляши) в нарушение требований по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)", установленных Постановления № 43 Губернатором Новосибирской области от 27.03.2020, Указа Президента РФ от 02.04.2020 N 239 образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Постановление Центрального районного суда г. Новосибирска по делу № 5-99/2020 от 08.04.2020).

### ***Обслуживание посетителей в магазине-закусочной***

В Постановлении по делу № 5-185/2020 от 08 апреля 2020 года (Ленинский районный суд города Новосибирска) суд признал правомерность привлечения к ответственности индивидуального предпринимателя.



Анализ совокупности собранных по делу доказательств свидетельствует о том, что 06 апреля 2020 г. в 18 часов 50 минут в магазине-закусочной «ЦарьПиво» по адресу: г. Новосибирск, Ленинский район, ул. Дружбы, 10, где осуществляет свою деятельность индивидуальный предприниматель Бражников Н.А., осуществлялась деятельность по обслуживанию посетителей с нарушением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения при возникновении угрозы распространения заболевания,

представляющего опасность для окружающих, в нарушение требований Постановления Губернатора Новосибирской области от 31.03.2020 N 48, Постановления Губернатора Новосибирской области от 04.04.2020 N 50 «О внесении изменений в отдельные постановления Губернатора Новосибирской области». Постановления Правительства Новосибирской области от 01.04.2020 N 99-п о внесении изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 18.03.2020 N 72-п «О введении режима повышенной готовности на территории Новосибирской области».

Так, в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции COVID-2019 в Новосибирской области приняты дополнительные меры, действующие до 24.00 часов 30.04.2020.

В частности, гражданам, находящимся на территории региона, предписано не покидать места своего проживания (пребывания), за исключением случаев обращения за экстренной медицинской помощью, случаев иной прямой угрозы жизни и здоровью, случаев следования к месту (от места) работы в организации, деятельность которых не приостановлена, а также следования к ближайшему месту приобретения товаров первой необходимости, выгула домашних животных (не далее 100 м от дома) и выноса отходов до ближайшего места накопления. Кроме того, предписано соблюдать дистанцию до других граждан не менее 1,5 м, в том числе в общественных местах и общественном транспорте, за исключением поездок на такси.

Как следует из информации Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей ИП Бражников Н.А. имеет среди разрешенных видов деятельности (Код и наименование вида деятельности):

- 56.21 Деятельность предприятий общественного питания по обслуживанию торжественных мероприятий;
- 56.29 Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания;
- 56.30 Подача напитков.

В связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции COVID-2019 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено приостановить деятельность организаций общественного питания, за исключением дистанционной торговли (Поручение Правительства РФ от 27.03.2020).

Суд обращает внимание, что магазин-закусочная «ЦарьПиво» по адресу: г. Новосибирск, Ленинский район, ул. Дружбы, 10, где осуществляет деятельность ИП Бражников Н.А. не является организацией общественного питания, осуществляющей организацию питания для медицинских, образовательных и социальных организаций с круглосуточным пребыванием.

Из материалов дела следует, что магазин-закусочной «ЦарьПиво» не предпринимаются меры усиленного дезинфекционного режима, включая дезинфекцию оборудования и инвентаря, обеззараживание воздуха, обеспечение дезинфекционными средствами для обработки рук, поверхностей и инвентаря (Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 13.03.2020 N 6 «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID-2019»)(Зарегистрировано в Минюсте России 16.03.2020 N 57744).

***Торговля товарами, которые не являются первой необходимости***

В Постановлении по делу № 5-201/2020 от 15.04.2020 Ленинского районного суда г. Новосибирска суд при назначении административного штрафа исходил из следующего.

В соответствии с Указом Президента РФ № № от ДД.ММ.ГГГГ «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории РФ в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», приостановлена (ограничена) деятельность организаций и индивидуальных предпринимателей, за исключением непрерывно действующих, медицинских и аптечных организаций, организаций, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости, организаций, выполняющих неотложные работы в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь, здоровье или нормальные жизненные условия населения, организаций, осуществляющие неотложные ремонтные и погрузочно-разгрузочные работы, организаций, предоставляющие финансовые услуги в части неотложных функций (в первую очередь услуги по расчетам и платежам), иных организаций, определенные решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъекте РФ, а

также системообразующих, научных и образовательных организаций по согласованию с Правительством РФ.

Рекомендуемый перечень непродовольственных товаров первой необходимости утвержден распоряжением Правительства РФ ДД.ММ.ГГГГ № №-р.

Реализуемые в магазине ИП Гезалова Э.С.оглы ДД.ММ.ГГГГ одежда, обувь, детские игрушки к товарам первой необходимости не относятся. Сведения о наличии в указанном магазине товаров, включенных в указанный перечень, в материалах дела отсутствуют.

Таким образом, действия ИП Гезалова Э.С.оглы по организации торговли товарами, не являющимися товарами первой необходимости, в период распространения коронавирусной инфекции COVID-2019 является недопустимой.

Сведения о том, что в указанном заведении предпринимаются меры усиленного дезинфекционного режима, включая дезинфекцию оборудования и инвентаря, обеззараживание воздуха, обеспечение дезинфекционными средствами для обработки рук, поверхностей и инвентаря (Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от ДД.ММ.ГГГГ № № «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID-2019»)(Зарегистрировано в <данные изъяты> ДД.ММ.ГГГГ N №), в материалах дела отсутствуют.

Действия ИП Гезалова Э.С.оглы суд квалифицирует по ч.2 ст.6.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях - нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, совершенное при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина).

При назначении административного наказания ИП Гезалову Э.О.оглы суд, учитывая характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, а также наличие обстоятельства, смягчающего административную ответственность (признание вины), полагает необходимым назначить административное наказание в виде административного приостановления деятельности на срок 30 суток.

## **Работа столовой в период самоизоляции**

В Постановлении по делу № 5-200/2020 от 15.04.2020 Ленинского районного суда города Новосибирска суд приостановил деятельность столовой.



Анализ совокупности собранных по делу доказательств свидетельствует о том, что ДД.ММ.ГГГГ, ИП Мещерякова С.В. ДД.ММ.ГГГГ в 11-46 часов в помещении столовой по адресу: г<адрес> осуществляла деятельность по организации общественного питания в нарушение требований Постановления Губернатора Новосибирской области от ДД.ММ.ГГГГ № № «Об ограничении доступа людей и транспортных средств» (в ред. Постановления Губернатора Новосибирской области от ДД.ММ.ГГГГ № №), Постановления Губернатора Новосибирской области от ДД.ММ.ГГГГ № № «О принятии дополнительных мер по защите населения и территории Новосибирской области от чрезвычайной ситуации» (в ред. Постановления Губернатора Новосибирской области от ДД.ММ.ГГГГ № №), Постановления Правительства Новосибирской области от ДД.ММ.ГГГГ № № «О введении режима повышенной готовности на территории Новосибирской области», допустила обслуживание посетителей в помещении столовой с употреблением приобретенных продуктов питания, информации о закрытии столовой, работе дистанционным способом (на вынос) не имелось, допускалось скопление людей, столы и стулья не огорожены и не убраны.

В связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции COVID-2019 в Новосибирской области приняты дополнительные меры, действующие до 24-00 часов ДД.ММ.ГГГГ.

В частности, гражданам, находящимся на территории региона, предписано не покидать места своего проживания (пребывания), за исключением случаев

обращения за экстренной медицинской помощью, случаев иной прямой угрозы жизни и здоровью, случаев следования к месту (от места) работы в организации, деятельность которых не приостановлена, а также следования к ближайшему месту приобретения товаров первой необходимости, выгула домашних животных (не далее 100 м. от дома) и выноса отходов до ближайшего места накопления.

При назначении административного наказания ИП Мещеряковой С.В. суд, учитывая характер совершенного административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, полагает необходимым назначить административное наказание в виде административного приостановления деятельности.

## **Административная ответственность за нарушение режима повышенной готовности Нижегородской области**

В Нижегородской области действуют общие правила привлечения к административной ответственности. При этом определен перечень лиц, которые уполномочены привлекать виновных лиц к ответственности (Указ Губернатора Нижегородской области от 10 апреля 2020 г. N 56 "Об утверждении Перечня должностных лиц органов исполнительной власти Нижегородской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях").

## **Судебные споры в отношении административной ответственности Нижегородской области**

Судебная практика складывается следующим образом:

***Производство фанеры***

В Деле № 5-31/2020 от 06.04.2020 Судья Ковернинского районного суда Нижегородской области принял следующее решение.



ООО «Плайвуд» обвиняется в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.3 КоАП РФ, при следующих обстоятельствах. ДД.ММ.ГГГГ в 10 час. 00 мин. главным специалистом-экспертом Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Нижегородской области в Городецком, Ковернинском, Сокольском районах установлено, что в ходе проведения проверок ДД.ММ.ГГГГ, ДД.ММ.ГГГГ, ДД.ММ.ГГГГ ДД.ММ.ГГГГ МО МВД России «Ковернинский» выявлен факт осуществления предприятием по производству фанеры.

В судебном заседании защитник Голубева Л.С. с протоколом не согласилась, пояснила, что протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие представителя юридического лица без надлежащего извещения юридического лица о времени и месте составления протокола об административном правонарушении. ООО «Плайвуд» является непрерывно работающим предприятием, на которое не распространяется действие Указа о нерабочих днях. Кроме того Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области подтверждено право ООО «Плайвуд» осуществлять деятельность в период нерабочих дней, установленных Указом Президента. Просила производство по делу прекратить за отсутствием события правонарушения.

В судебном заседании представитель ООО «Плайвуд» Лоднев Д.А. (директор) доводы защитника Голубевой С.Л. поддержал, пояснил, что ДД.ММ.ГГГГ ООО «Плайвуд» направило в Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области заявку на разрешение

осуществления деятельности, однако в связи с загруженностью работников Министерства подтверждение на право осуществления деятельности не было своевременно выдано. Повторно ООО «Плайвуд» обращалось в Министерство ДД.ММ.ГГГГ.

Объектом правонарушения, предусмотренного статьей 6.3 КоАП РФ, является нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 31.01.2020 №66 «О внесении изменения в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих» в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний, представляющих опасность для окружающих», включена коронавирусная инфекция (2019-nCoV) как заболевание, представляющие особую опасность для окружающих. Коронавирусная инфекция (2019-nCoV) внесена в список особо опасных инфекций.

Согласно протоколу об административном правонарушении от ДД.ММ.ГГГГ ООО «Плайвуд» инкриминируется нарушение, выразившееся в продолжение осуществления производственного процесса с привлечением работников на рабочие места с ДД.ММ.ГГГГ в нарушение Указа Губернатора Нижегородской области от 13.03.2020 года № 27 (в редакции Указов Губернатора Нижегородской области от 30.03.2020 года № 43, от 31.03.2020 года № 45).

Однако право ООО «Плайвуд» на осуществления деятельности в нерабочие дни, установленные Указом Президента РФ от 25.03.2020 года № 206, подтверждено органом исполнительной власти Нижегородской области, путем выдачи соответствующего подтверждения.

Таким образом, осуществляя деятельность в нерабочие дни, установленные Указом Президента РФ от 25.03.2020 года № 206, ООО «Плайвуд» не допустило нарушений законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

### ***Деятельность в магазине стройматериалов***

В Постановлении Саровского городского суда Нижегородской области по делу № 5-148/2020 от 10 апреля 2020 года суд признал правомерным привлечение к ответственности.

В результате проверки сообщения, поступившего в ДЧ МУ МВД России по ЗАТО Саров, проведенной сотрудниками полиции МУ МВД России по ЗАТО Саров, было установлено, что \*\*\*\* в 16 часов 20 минут индивидуальный предприниматель Звонарева О.В. (ИНН №, ОГРН № от \*\*\*\*) в нарушение пункта 56 Указа Губернатора Нижегородской области от 13 марта 2020 года № 27 (в редакции Указа от 26.03.2020г. № 35, Указа от 27.03.2020г. № 39) фактически осуществляла деятельность в магазине «Стройматериалы»

В соответствии со статьями 10 и 11 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

За нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 55 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Статьей 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции Федеральных законов от 28.12.2009 № 380-ФЗ, от 18.07.2011 № 237-ФЗ, действовавшей на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для привлечения администрации к административной ответственности) установлено, что нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Суд постановил признать индивидуального предпринимателя Звонареву О. В. (ИНН №, ОГРН № от \*\*\*\*) виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях (в ред. Федеральных законов от 09.05.2005 N 45-ФЗ, от 22.06.2007 N 116-ФЗ), и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 1 000 (Одна тысяч) рублей.

## **Административная ответственность за нарушение режима повышенной готовности**

В Республики Татарстан действует Постановление от 24 апреля 2020 г. N 17-ЗРТ "О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях"

Несоблюдение требований нормативных правовых актов Республики Татарстан, направленных на предотвращение и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния или не влекут административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Повторное нарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Также принят Указ Президента Республики Татарстан от 6 апреля 2020 г. N УП-224 "Об утверждении Перечня органов исполнительной власти Республики

Татарстан и их должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях".

## Судебные споры в отношении привлечения к административной ответственности

Судебная практика складывается следующим образом:

### ***Наличие обстоятельств, смягчающих ответственность***

В Постановлении Набережночелнинского городского суда Республики Татарстан по делу № 5-794/2020 от 21.04.2020 года суд пришел к следующим выводам.



Неверова Р.Р., место проживания которой расположено на значительном расстоянии от указанного места, где она была задержана, будучи обязанной не покидать место своего проживания (пребывания), указанные требования нарушила.

Данное правонарушение создало угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, возникновению и распространению инфекционных заболеваний, передающихся воздушно-капельным путем, в том числе и COVID-19, что является нарушением части 2 статьи 6.3 КоАП РФ, ст.ст. 29, 30, 31 Федерального закона № 52-ФЗ от ... «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Постановления Правительства Российской Федерации ... от ... «Об утверждении

перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих», п.п. 7.11, 7.12 Санитарно-эпидемиологических правил СП ...-08 «Санитарная охрана территории Российской Федерации», Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан ... от ... «О мерах по предотвращению распространения в ... коронавирусной инфекции».

Вина Неверова Р.Р. полностью подтверждается материалами административного дела, а именно: протоколом об административном правонарушении ... от ... (л.д. 2); рапортом УУП ОП ... «Комсомольский» ... (л.д. 3); рапортом командира 2 взвода ОРО и КПиО УМВД России по ... (л.д. 14); копией паспорта Неверова Р.Р. (л.д. 15-16); копией заграничного паспорта Неверова Р.Р. (л.д. 20-21).

Ответственность за совершённое Неверова Р.Р. административное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, совершенные при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятнадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

При назначении административного наказания учитывается характер совершённого административного правонарушения, личность и степень виновности правонарушителя, отношение к содеянному, а также обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельствами смягчающими административную ответственность являются: наличие постоянного жительства, привлечение к административной ответственности впервые, наличие на иждивении несовершеннолетнего ребенка.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судьей не установлено.

В результате, суд постановил признать Неверова Р.Р. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

по которой назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 7 500 (семи тысяч пятисот) рублей.

***Гражданин покинул место проживания, находясь на карантине***

В Постановлении по делу № 5-50/2020 от 21 апреля 2020 года Судья Тюлячинского районного суда Республики Татарстан признал правомерным привлечение гражданина к ответственности.



Установлено, что ДД.ММ.ГГГГ главным государственным санитарным врачом по Сабинскому, Тюлячинскому районам, <адрес> и городу Мамадыш, <адрес>м ФИО4 вынесено постановление №, согласно которого в связи с тем, что ДД.ММ.ГГГГ Р.Р. Гараев был в контакте с носителем возбудителя инфекционной болезни обусловленной covid-19, на Гараева Р. Р. возложено находиться в режиме изоляции в течение 12 дней с ДД.ММ.ГГГГ под непрерывным медицинским наблюдением по месту проживания <адрес>, а именно не покидать указанное помещение, в том числе не посещать работу, учебу, магазины, аптеки, никакие общественные места и массовые скопления людей, не пользоваться общественным транспортом, не контактировать с третьими лицами (кроме совместно с ним проживающих); соблюдать санитарно-эпидемиологический режим, а именно дважды в сутки измерять температуру тела, при первых признаках заболевания (повышенная температура, кашель, затрудненное дыхание) позвонить в службу скорой помощи и не допускать самолечения.

В нарушение данного запрета ДД.ММ.ГГГГ в 10 часов 30 минут, Р.Р. Гараев, нарушив установленные требования о нахождении в режиме изоляции с ДД.ММ.ГГГГ в течение 12 дней, покинул место своего проживания, был задержан

мобильной группой ОМВД России по Тюлячинскому району на <адрес> Тюлячинского района Республики Татарстан.

ДД.ММ.ГГГГ УУП ОМВД России по Тюлячинскому району ФИОЗ в отношении Р.Р. Гараева составлен протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Суд принял решение признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 рублей.

***Нахождение вне места постоянного проживания***

Аналогичное предыдущему было принято постановление было вынесено по делу 5-169/2020 от 21 апреля 2020 года.

Перфильева Н.А. при прохождении паспортного контроля на рейс № S7 1054 сообщением Казань- Москва (Домодедово) в период действия запретов и ограничений, введенных в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции, получив постановление № от ДД.ММ.ГГГГ, без уважительных причин покинула место жительства и ДД.ММ.ГГГГ в 15 часов 10 минут находилась в Терминале 1А аэропорта <адрес>, расположенном по адресу: <адрес>, Лаишевский муниципальный район.

Согласно ч.1 ст.6.3 КоАП РФ - нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Согласно ч.2 ст. 6.3. КоАП РФ те же действия (бездействие), совершенные в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических

(профилактических) мероприятий - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Следовательно, нахождение Перфильевой Н.А. вне места своего жительства без уважительных причин образует состав указанного административного правонарушения.

Суд принял решение Перфильеву Н. А. признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 7 500 (семь тысяч пятьсот) рублей.

В Постановлении по делу № 5-170/2020 от 21 апреля 2020 года суд также признал гражданина нарушившим режим самоизоляции.

В соответствии с пунктами 10 и 10.1 указанного постановления Кабинета Министров РТ от ДД.ММ.ГГГГ N 208 граждан, вернувшихся с территории иностранных государств до ДД.ММ.ГГГГ, а также прибывших (вернувшихся) из городов Москвы и Санкт-Петербурга, обязали соблюдать режим изоляции на дому.

Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, нахождение Шахматова С.А. вне места своего жительства без уважительных причин образует состав указанного административного правонарушения.

Фактические обстоятельства совершения указанного правонарушения подтверждает совокупность исследованных доказательств: протокол об административном правонарушении, письменные объяснения Шахматова С.А., а также Устюжина С.П., Мустафакулова Т.Х., копии паспорта, авиабилета, постановления №.

Суд постановил Шахматова С. А. признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 7 500 (семь тысяч пятьсот) рублей.

### ***Отсутствие по месту жительства в период изоляции***

В Постановлении от 17.04.2020 Судья Балтасинского районного суда Республики Татарстан признал факт нарушения карантинных мероприятий.



ДД.ММ.ГГГГ в 11:50 Абрамов О.А., в нарушении постановления Главного государственного санитарного врача по Высокогорскому, Арскому, Атнинскому, балтасинскому районам Республики Татарстан от ДД.ММ.ГГГГ о возложении обязанности находится в режиме изоляции до ДД.ММ.ГГГГ, не находился по месту жительства.

Абрамов О.А. ходатайствовал о рассмотрении настоящего дела в его отсутствие.

Суд, находит, что действия Абрамова О.А. образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ, как нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении

санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, совершенные при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих.

### ***Нахождение в аэропорту в период карантина***

В Постановлении по делу № 5-135/2020 от 17 апреля 2020 года Лаишевского районного суда Республики Татарстан суд признал гражданина виновным в совершении административного правонарушения.



Хусейнов М.А. в период действия запретов и ограничений, введенных в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции, получив постановление № от ДД.ММ.ГГГГ, без уважительных причин покинул место своего жительства и ДД.ММ.ГГГГ в 15 часов 50 минут находился в Терминале 1А аэропорта <адрес>, расположенном по адресу: <адрес>, Лаишевский муниципальный район.

Хусейнов М.А. извещен, просит рассмотреть дело в свое отсутствие, при составлении протокола об административном правонарушении вину признал.

Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических Изд. ООО «Актуальный менеджмент», *под ред. Е.В.Шестаковой*, [shestakova.ekaterina@gmail.com](mailto:shestakova.ekaterina@gmail.com), [www.lawedication.com](http://www.lawedication.com), 8-916-656-4207

(профилактических) мероприятий, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, нахождение Хусейнова М.А. вне места своего жительства без уважительных причин образует состав указанного административного правонарушения.

### ***Предоставление кальяна для курения***

Предоставление кальяна также образует состав нарушения.



В Постановлении по делу № 5-791/2020 от 16 апреля 2020 года Судья Набережночелнинского городского суда Республики Татарстан установил следующие обстоятельства для наложения административного наказания.

15 апреля 2020 года в 11 часов 00 минут территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан в г. Набережные Челны, Актанышском, Тукаевском, Муслюмовском, Мензелинском районах было установлено, что 26 марта 2020 года в 19 часов 30 минут в кафе «...» индивидуального предпринимателя (далее – ИП) Саксонова Д.В., расположенного на первом этаже торгового центра «...», по адресу: ..., осуществлялась деятельность по предоставлению кальянов для курения (на момент проведения проверки в зале находились более трое человек курящих кальян), что является нарушением п.п. 1, 5 Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.03.2020 № 208 «О мерах по предотвращению распространения в Республике Татарстан коронавирусной инфекции», согласно которым с 19.03.2020 на территории Республики Татарстан не допускается проведение публичных и иных мероприятий с численностью участников 20 и более человек, а организациям и индивидуальным предпринимателям, в целях снижения рисков распространения

вирусных инфекций, не допускается оказание услуг по предоставлению кальянов для курения, применение кальянов, поскольку кальяны могут быть источником распространения инфекционных заболеваний, передающихся воздушно-капельным путем, в том числе и COVID-19.

Данное правонарушение создало угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, возникновению и распространению инфекционных заболеваний, передающихся воздушно-капельным путем, в том числе и COVID-19, что является нарушением ст. 6.3 КоАП РФ, ст.ст. 11, 29, 30, 31, 51 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Постановления Правительства РФ от 01.12.2004 № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих», п.п. 7.11, 7.12 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.4.2318-08 «Санитарная охрана территории Российской Федерации», Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.03.2020 № 208 «О мерах по предотвращению распространения в Республике Татарстан коронавирусной инфекции».

Суд постановил признать индивидуального предпринимателя Саксонова Д.В. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.3 КоАП РФ, по которой назначить ему наказание в виде административного приостановления деятельности кафе «...», принадлежащего индивидуальному предпринимателю Саксонову Д.В., расположенному на первом этаже торгового центра «...», по адресу: ..., сроком на 60 (шестьдесят) суток.

#### Оказание услуг общественного питания

В Постановлении по делу № 5-306/2020 от 14 апреля 2020 года Судья Зеленодольского городского суда Республики Татарстан указал, что по результатам проверки не подтверждается факт нарушения требований законодательства.

Согласно представленному в суд протоколу об административном правонарушении ООО «Рубин» вменяется в вину то, что это юридическое лицо 31.03.2020 в баре «Рубин», расположенном по адресу: Республика Татарстан, Зеленодольский район, пгт. Васильево, ул. Октябрьская, д. 54, осуществляло деятельность по оказанию услуг общественного питания, тем самым нарушив запрет, установленный пунктом 2 постановления Кабинета Министров Республики

Татарстан от 19.03.2020 № 208 «О мерах по предотвращению распространения в Республике Татарстан новой коронавирусной инфекции».

В подтверждение этого к протоколу приложены: оптический диск с видеозаписью и фотоснимками, рапорты сотрудников полиции, объяснения директора юридического лица ФИО2, в том числе в копиях, светокопии выписки из ЕГРЮЛ, свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

Между тем, в деле отсутствуют доказательства того, что в указанном баре 31.03.2020 осуществлялась деятельность по оказанию услуг общественного питания.

Из представленной видеозаписи усматривается, что в указанном помещении осуществляется деятельность по реализации продуктов питания, что не противоречит вышеуказанному постановлению от 19.03.2020 № 208. На видеозаписи отсутствуют сведения о том, что в этом помещении осуществляется деятельность по оказанию услуг общественного питания.

Само по себе название этого помещения «бар Рубин», запечатленное на фотоснимках и рапортах сотрудников полиции, также об этом не свидетельствует.

Таким образом, достаточных доказательств того, что 31.03.2020 в баре «Рубин», расположенном по адресу: Республика Татарстан, Зеленодольский район, пгт. Васильево, ул. Октябрьская, д. 54, осуществлялась деятельность по оказанию услуг общественного питания, материалы дела не содержат.

Таким образом, судебная практика в отношении административных споров просто ужасает. Можно ее сравнить с фильмом «Бриллиантовая рука»: «упал, очнулся, - гипс».

# Договорные обязательства и их исполнение в условиях форс-мажора

В настоящее время многие компании столкнулись с теми проблемами, с которыми не были знакомы ранее, это проблемы, связанные с приостановкой работы, вынужденным простоем, закрытием компаний, необходимостью выплаты заработной платы при отсутствии доходов, ограничениями в передвижении, и как следствие в ограничении в исполнении обязательств. Контрагенты могут воспользоваться условиями форс-мажорных обстоятельств для освобождения от штрафных санкций, освобождения от взыскания убытков.



## Договорные конструкции о форс-мажоре

Чаще всего стороны заключают или отдельные соглашения, в которых прописывают условия о форс-мажоре, или устанавливают данные обстоятельства в основном договоре. Также о начале и о конце форс-мажорных обстоятельств одна сторона уведомляет другую сторону, в случае прекращения таких обстоятельств также направляется соответствующее уведомление.

# Положения международных договоров о форс-мажоре

Принципы международных коммерческих договоров УНИДРУА (UNIDROIT) предусматривают освобождение от ответственности неисполнительной стороны в случае непреодолимой силы (форс-мажор) в следующих словах (ст. 7.1.7): "Сторона освобождается от ответственности за неисполнение, если она докажет, что неисполнение было вызвано препятствием вне ее контроля и что от нее нельзя было разумно ожидать принятия этого препятствия в расчет при заключении договора либо избежания или преодоления этого препятствия или его последствий".

О разумном предвидении препятствия к исполнению говорят и Принципы европейского договорного права (ст. 8.108.8): "Неисполнение одной стороны по договору извинительно, если она докажет, что оно связано с препятствием вне ее контроля и что нельзя было разумно ожидать принятие его во внимание в момент заключения договора или избежать или преодолеть само препятствие или его последствия"<sup>2</sup>.

Раздел внешнеэкономического контракта, где все это прописано, называется «Случаи освобождения от ответственности», «Обстоятельства непреодолимой силы», «Форс-мажорные обстоятельства» и т. д. Читать его следует внимательно, как и все другие пункты договора. Расплывчатые формулировки вроде «стороны освобождаются от ответственности в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы» неприемлемы. Нужно дать либо четкое определение форс-мажорных обстоятельств, либо перечислить их.

Например, можно использовать формулировку статьи 79 Конвенции ООН от 11.04.1980 г.1: «Сторона не несет ответственности за невыполнение любого из своих обязательств, если докажет, что оно было вызвано препятствием вне ее контроля и что от нее нельзя было ожидать принятия во внимание этого

---

<sup>2</sup> Дождев Д.В. Объективные критерии освобождения от ответственности в гражданском праве // Гражданское право. 2017. N 2. С. 14 - 17.

препятствия при заключении договора либо избежания или преодоления этого препятствия или его последствий».

Или же, не ограничиваясь общей формулой, перечислить те обстоятельства, которые, по мнению сторон договора, могут воспрепятствовать выполнению его условий.

Все форс-мажорные обстоятельства можно условно поделить на несколько групп:

1. стихийные бедствия (наводнения, землетрясения, цунами, сильные снегопады и т. п.);
2. действия правительства (введение законодательных запретов, ограничений, эмбарго и т. п.);
3. вооруженные конфликты, войны, террористические акты, забастовки и т. п.
4. эпидемии, эпизоотии и прочее.

При этом форс-мажором не являются: экономический и финансовый кризис, колебания курса валют, неисполнение своих обязательств перед контрагентом третьей стороной и другие обстоятельства, которые можно отнести к коммерческому риску.

Действие форс-мажорных обстоятельств может иметь временный характер, в таком случае со временем выполнение условий контракта станет возможным. Или может длиться настолько долго либо в течение неопределенного периода времени, что исполнение договора станет невозможным или потеряет всякий смысл. Например, забастовки и стихийные бедствия имеют свойство рано или поздно заканчиваться, и если, скажем, поставка товара является еще актуальной, такое условие договора может быть выполнено. Но если законодательный орган одной из стран вводит запрет, к примеру, на приобретение недвижимости иностранными гражданами, договор купли-продажи земельного участка или объекта недвижимости за рубежом нельзя будет выполнить.

Важный момент в освобождении от ответственности вследствие действия обстоятельств непреодолимой силы – наличие причинно-следственных связей между форс-мажорным обстоятельством и невозможностью выполнить условия международного контракта. А также то обстоятельство, что должник сделал все возможное, чтобы, несмотря на чрезвычайное происшествие, выполнить свою часть договора. Примером может послужить дело *Tsakiroglou & Co Ltd v Noble Thorl GmbH* (1962). Две компании заключили договор о поставке арахиса из Судана

в Гамбург. Однако вскоре Суэцкий канал, через который Продавец собирался поставлять груз, был закрыт из-за начала военных действий. Продавец заявил о прекращении действия договора в связи с возникновением форс-мажорных обстоятельств. Однако арбитражный суд не согласился с такими доводами Продавца, поскольку существовал другой маршрут для поставки товара – через мыс Доброй Надежды. Причем аргументом не послужило даже то обстоятельство, что стоимость перевозки товара обходным путем увеличивалась вдвое. Суд пришел к выводу, что договор был нарушен, так как Продавец не сделал все возможное, чтобы выполнить условия договора, и он должен понести ответственность за такое нарушение.

Еще один важный момент – действие форс-мажорных обстоятельств должно быть подтверждено документально. Порядок получения такого подтверждения также следует предусмотреть в международном контракте. В России орган, который может подтвердить наличие форс-мажорных обстоятельств и выдать сертификат, – Торгово-промышленная палата РФ (ТПП). В других странах это могут быть как специальные органы, так и такие учреждения, как нотариальные конторы, муниципалитет или даже полиция. Например, в Нидерландах форс-мажор могут заверить нотариус, муниципалитет или руководящий орган провинции. В Австрии – нотариусы, полиция или же предприятия-партнеры.

Французское гражданское право, наследующее Римское право, исповедует принцип ответственности за нарушение договорных обязательств при наличии вины (за некоторыми исключениями). Ссылка на форс-мажорные обстоятельства не требуется, если неисполнение контракта произошло при отсутствии вины со стороны участника контракта, который его нарушил.

Договорное право различает два основных типа контрактных обязательств:

Контрактные обязательства, где сторона должна действовать с разумной осмотрительностью, однако достижение результата не является обязательным;

Контрактные обязательства, где сторона обязана обеспечить наступление определенного результата.

Примером первого являются медицинские услуги, где доктор не обязан достичь определенного результата, он его не гарантирует, поэтому ответственность наступает, если доктор не приложил разумных усилий и не проявил разумной осмотрительности во время лечения. Пример второго – контракт на перевозку грузов, предусматривающий безопасную доставку груза с одного

определенного места в другое, и передачу груза получателю. Здесь ответственность исключается только при наличии форс-мажорных обстоятельств.

В последнем случае на сторону, которая ссылается на форс-мажорные обстоятельства, возлагается обязанность доказать их наступление. Это особенно трудно, когда причина, по которой обязанная сторона не достигла обусловленного договором результата, неизвестна.

Следует помнить, что во французском праве форс-мажор освобождает от ответственности за ненадлежащее исполнение временно. Выше рассматривался пример английского права, там последствия наступления форс-мажорных обстоятельств должны в полной мере быть предусмотрены сторонами в договоре, а если применяются внедоговорные средства защиты, скорее всего, договор будет вообще прекращен.

Для того чтобы форс-мажорное предостережение полноценно сработало, необходимо подвергнуть фактические обстоятельства, ставшие его причинами и последствиями, четырехуровневому тесту.

Многие международные договоры заключаются по английскому праву.



Многие предприниматели даже не догадывались ранее, что их договор не только составлен на английском, но и применимым правом в нем является английское, настолько органично оно интегрировано во многие международные сделки.

По общему правилу, в английском договорном праве, если одна из сторон отказывается выполнять свои обязательства по договору (breach of contract), эта сторона может быть привлечена к ответственности за нарушение. Средством правовой защиты может быть судебный запрет (injunction), исполнение в натуре (specific performance) или возмещение убытков (damages).

Однако есть и исключения из этого общего подхода. Договор может быть расторгнут по причине невозможности исполнения (frustration). Под невозможностью исполнения подразумеваются такие изменения обстоятельств, которые наступили: (1) после заключения договора, (2) стороны не виноваты в их наступлении, (3) такие обстоятельства не могли быть разумно предвидимы, и (4) которые в совокупности делают договор невозможным для исполнения (impossibility), либо лишает договор его коммерческой цели (impracticability). В случае признания договора невозможным для исполнения стороны освобождаются от будущих обязательств по договору, и ни одна из сторон не может подать иск о нарушении. Распределение убытков определяется на основании соглашения сторон, договора, по решению суда или на основании закона.

Это аналогично правилу в договорах на личные услуги, которое гласит, что "если договор зависит от личности исполнителя, а действие непреодолимой силы (act of God) делает его невозможным, как, например, в случае с художником, нанятым для написания картины, который был поражен слепотой, то неисполнение может быть оправдано." Таким образом, если договор зависит от личного мастерства человека и этот человек получает травму или умирает, выполнение договора больше не требуется. Аналогичным образом, в договорах перевозки скоропортящихся грузов, если товар уничтожен или испорчен в пути по обстоятельствам, не по вине одной из сторон, стороны договора освобождаются от исполнения обязательств.

В этих случаях суды будут включать в договоры условие о том, что они должны быть исполнены, если только непредвиденные обстоятельства (смерть или разрушение) не делают исполнение невозможным.

Поэтому стороны договоров международной купли-продажи часто предпочитают заменять CISG английским правом. Свобода договора предоставляет сторонам право самостоятельно распределять между собой риски и договариваться о том, в каком случае сторона будет освобождена от ответственности за ненадлежащее исполнение. Поэтому участникам внешнеэкономического контракта по английскому праву следует быть чрезвычайно внимательными к содержанию пункта о форс-мажоре и помнить о балансе рисков.

Статья § 263 Свода договорного права США (второе издание) содержит следующее указание: «Если наличие вещи необходимо для надлежащего исполнения обязательства, то ее отсутствие, разрушение или такое ухудшение,

которое делает исполнение нецелесообразным (impracticable), является событием, ненаступление которого было основным условием заключения договора». В таком случае сторона освобождается от ответственности за неисполнение договора.

Сделки по купле-продаже товаров в американском праве регулируются Единообразным торговым кодексом (ЕТК или The Uniform Commercial Code (UCC)). Это всеобъемлющий свод законов, регулирующих все коммерческие сделки в Соединенных Штатах. Вместе с тем, положения законодательства в различных штатах различаются.

ЕТК (UCC) содержит положения о форс-мажоре. UCC § 2-613: «Если предметом договора является доставка товара, идентифицированного любой из сторон при заключении договора, и этот товар портится или утрачивается не по вине любой из сторон до того, как риск потери переходит к покупателю, или в случае условия "нет продажи без доставки" ("no arrival, no sale") (§ 2-324), то: (a) если потеря является полной, договор расторгается (voided); и (b) если утрата является частичной или товар настолько испортился, что больше не соответствует условиям договора, покупатель имеет право требовать проверку и по своему выбору либо считать договор расторгнутым, либо принять товар худшего качества со скидкой. UCC § 2-615: «задержка в исполнении, если исполнение стало невозможным из-за возникновения непредвиденных обстоятельств, на отсутствие которых рассчитывали стороны при заключении договора или добросовестно полагались на существующий регламент или распоряжение правительства».

Некоторые положения о форс-мажорных обстоятельствах содержат общие формулировки, такие как «или любое другое событие, находящееся вне контроля сторон, делающее невозможным выполнение ими своих обязательств по договору».

Даже если положение о форс-мажорных обстоятельствах содержит конкретное указание на пандемию и может распространяться на коронавирус, это не означает, что оно будет распространяться. Сторона, ссылающаяся на форс-мажор, должна доказать, что данное событие было: (1) непредвиденным (так все договоры, заключенные в ситуации, когда о коронавирусе уже стало известно, но специальный режим еще не был введен, попадают в зону риска) и (2) фактическое исполнение договора невозможно или сильно затруднено (*RW Holdings, LLC v. Mayer*, 17 N.Y.S.3d 171 (N.Y. App. Div. 2015); *Goldstein v. Orensanz Events LLC*, 146

*A.D.3d 492, 493, 44 N.Y.S.3d 437, 438 (N.Y. App. Div. 2017); Kel Kim Corp. v. Central Markets, Inc.).*

Если международный контракт регулируется российским правом, то для реализации права на освобождение от обязательств необходимо подать заявление в торгово-промышленную палату.

*Президенту Торгово-промышленной  
палаты [субъект РФ]  
[Ф. И. О]*

*адрес: [вписать нужное]  
телефон/факс: [вписать нужное]  
адрес электронной почты: [вписать нужное]*

*Заявитель: [наименование юридического лица/Ф. И. О. ИП]  
ИНН [номер]*

*ОГРН/ОГРНИП [номер]  
адрес: [вписать нужное]  
телефон/факс: [вписать нужное]  
адрес электронной почты: [вписать нужное]*

*Заявление о выдаче сертификата о форс-мажоре по  
внешнеторговым сделкам  
(в связи с ситуацией, связанной с распространением новой  
коронавирусной инфекции (2019-nCoV))*

*Согласно подп. "н" п. 3 ст. 15 Закона РФ от 7 июля 1993 г. N 5340-1 "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации" и в соответствии с п. 2.1. Положения о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой Российской Федерации обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор) (приложение к постановлению Правления Торгово-промышленной палаты РФ от 23 декабря 2015 г. N 173-14) (далее - Положение) ТПП России свидетельствует обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор) в соответствии с условиями внешнеторговых сделок и международных договоров Российской Федерации, наступившие на территории Российской Федерации.*

*Решение о выдаче Сертификата о форс-мажоре принимается ТПП России в каждом конкретном случае, исходя из условий договора (контракта), документов компетентных органов Российской Федерации и сведений, подтверждающих наличие события, на которое заявитель ссылается в своем заявлении.*

*В соответствии с п. 3.2 Положения и на основании следующей информации:*

<i>Наименование, реквизиты и предмет заключенного договора (контракта) со всеми дополнениями и</i>	
----------------------------------------------------------------------------------------------------	--

*Изд. ООО «Актуальный менеджмент», под ред. Е.В.Шестаковой,  
[shestakova.ekaterina@gmail.com](mailto:shestakova.ekaterina@gmail.com),  
[www.lawedication.com](http://www.lawedication.com), 8-916-656-4207*

<i>приложениями</i>	
<i>Обязательства Заявителя по данному договору (контракту) (с указанием соответствующего пункта договора (контракта)/дополнительного соглашения/приложения к договору (контракту)</i>	
<i>Порядок и сроки исполнения данных обязательств</i>	
<i>Событие, которое заявитель считает обстоятельством непреодолимой силы (форс-мажором), препятствующее надлежащему исполнению указанных обязательств</i>	<i>Например, надлежащее исполнение обязательств по договору оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредвиденных при данных условиях обстоятельств [ограничительные или другие меры, предпринимаемые властями на территории России для противодействия распространению пандемии COVID-19, из-за которых исполнение контракта российской компанией становится невозможным].</i>
<i>Начало и окончание срока действия такого события, а также ссылки на документы, его подтверждающие</i>	
<i>Причинно-следственную связь между наступившими обстоятельствами и невозможностью выполнить обязательство</i>	
<i>Соответствующий пункт договора (контракта)/дополнительного соглашения/приложения к договору (контракту), в соответствии с которым стороны согласовали перечень обстоятельств непреодолимой силы</i>	
<i>Дополнительная информация, связанная с произошедшим обстоятельством непреодолимой силы (форс-мажором)</i>	

*прошу:*

*засвидетельствовать наступление обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажора) по договору [внешнеторговой сделке и международному договору] N [значение] от [число, месяц, год] и выдать Сертификат о форс-мажоре.*

*Примечание. Согласно Информации Министерства экономического развития РФ от 27 марта 2020 г. "Услуги по выдаче сертификатов о форс-мажорных обстоятельствах стали бесплатными для бизнеса" услуги по выдаче сертификатов о форс-мажорных обстоятельствах стали бесплатными для всех форм организации и предприятий с 26 марта 2020 г. Торгово-промышленная палата России и региональные*

подразделения начинают осуществлять выдачу сертификатов о форс-мажоре (обстоятельствах непреодолимой силы) в соответствии с условиями внешнеторговых сделок и международных договоров на бесплатной основе.

*Приложение:*

*1. Правоустанавливающие и регистрационные документы заявителя (выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП, индивидуальный предприниматель представляет копию документа, удостоверяющего личность (паспорт));*

*2. Документы, подтверждающие возникновение обязательств по сделке:*

*- (договор (контракт), содержащий форс-мажорную оговорку, предусматривающую обстоятельства, освобождающие стороны от ответственности, и которые стороны согласились считать обстоятельствами непреодолимой силы (форс-мажором), а также иную информацию, касающуюся условий освобождения сторон от ответственности при возникновении указанных обстоятельств;*

*- приложения и спецификации к договору (контракту), если такие имеются;*

*- справка об объемах выполненных по договору (контракту) обязательств.*

*3. Документы компетентных органов, подтверждающие события, на которые заявитель ссылается в заявлении в качестве обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор);*

*4. Доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия лица на подписание заявления.*

*Заявитель принимает на себя ответственность за достоверность предоставленных сведений и документов.*

*[должность, подпись, инициалы, фамилия]*

*М. П.*

На сайте ТПП РФ размещён поэтапный алгоритм подтверждения форс-мажора и получения соответствующего сертификата. Процедура подтверждения начинается с первичной консультации с исполнителем в ТПП и подаче обращения с комплектом документов на свидетельствование форс-мажора.

Если речь идет о регионах, то возможно получить такой сертификат в другом регионе.

ТПП указала, что региональные палаты могут выдавать заключения о форс-мажоре при наличии соответствующих кадров. Этим документом можно засвидетельствовать обстоятельство непреодолимой силы, не позволяющее исполнить обязательства по договорам, заключенным между российскими юрлицами.

Ключевыми причинами для отказа в изготовлении такого сертификата являются:

Неполный комплект подтверждающих документов, представленный в ТПП;

Отсутствие причинно-следственной связи между невозможностью выполнения взятых на себя в рамках контракта ВЭД обязательств и форс-мажорными происшествиями.

Решение о выдаче или отказе в выдаче сертификата, подтверждающего форс-мажор, ТПП принимает в срок до 14 календарных дней с даты получения соответствующего обращения.

Для удостоверения факта форс-мажора на территории иной страны необходимо обратиться в уполномоченные учреждения этой страны. Например, Китайский Совет по содействию международной торговле выпустил свои разъяснения о подтверждении форс-мажорных обстоятельств в связи с пандемией коронавируса.

Аналогичные разъяснения и регламенты подтверждения факта форс-мажорного события принимаются уполномоченными органами в каждой отдельной стране.

## Положения договора о форс-мажорных обстоятельствах

Положения договора о форс-мажорных обстоятельствах чаще всего воспринимались как договорная формальность.

Приведем пример положений о форс-мажоре в договоре.

### *6. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА НЕПРЕОДОЛИМОЙ СИЛЫ (ФОРС-МАЖОР)*

*6.1. Стороны освобождаются от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по Договору, если надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, под которыми понимаются: запретные действия властей, гражданские волнения, эпидемии, блокада, эмбарго, землетрясения, наводнения, пожары или другие стихийные бедствия.*

*6.2. В случае наступления этих обстоятельств Сторона обязана в течение 14 (четырнадцати) рабочих дней уведомить об этом другую Сторону.*

6.3. Документ, выданный уполномоченным государственным органом, является достаточным подтверждением наличия и продолжительности действия непреодолимой силы.

6.4. Если обстоятельства непреодолимой силы продолжают действовать более 2 месяцев подряд, то каждая Сторона вправе отказаться от Договора в одностороннем порядке.

Но при наступлении таких обстоятельств стороны стали сталкиваться с необходимостью:

- уведомления второй стороны о наступлении форс-мажорных обстоятельств;

- сборе документов.

Прежде всего необходимо начать со сбора подтверждающих документов.

Обратите внимание!

Торгово-промышленная палата России и ее региональные подразделения начали осуществлять выдачу сертификатов о форс-мажоре (обстоятельствах непреодолимой силы) в соответствии с условиями внешнеторговых сделок и международных договоров на бесплатной основе. Ранее стоимость этой услуги по каждому договору составляла порядка 13 тыс. рублей

Кроме того необходимо подготовить соответствующее уведомление для контрагента.

### **Пример**

#### **УВЕДОМЛЕНИЕ**

*о наступлении обстоятельств непреодолимой силы*

г. Москва

"01" апреля 2020 г.

Общество с ограниченной ответственности «Цельс» (далее - Заказчик) было размещено извещение об осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по текущему ремонту помещений. По результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, оформленным протоколом N 12/90 от 15.08.2014, ООО "Техстрой" (далее - Общество) было признано победителем данного определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Однако в связи с введением карантинных мероприятий, которые препятствуют подписанию контракта, Заказчик не мог предвидеть и предотвратить при должной степени заботливости и осмотрительности, которые Заказчик проявил при размещении извещения о проведении конкурса.

Таким обстоятельством стало разрушение плотины гидроэлектростанции, что повлекло прорыв воды на близлежащие территории и их затопление. Зона затопления составляет несколько километров и охватывает в том числе территорию, на которой расположено место выполнения работ.

Данное происшествие стало причиной масштабного повреждения практически всей инфраструктуры города. Были разрушены дороги, пришло в неисправность и не функционирует

большинство коммуникаций связи и электричества, систем водо- и газоснабжения. Личный состав, размещенный в подлежащих ремонту помещениях, эвакуирован из зоны происшествия.

Таким образом, выполнение работ, предусмотренных государственным контрактом, на данный момент невозможно и нецелесообразно, а следовательно, его заключение не позволит сторонам исполнить свои обязательства в соответствии с условиями данного контракта.

Как только вышеуказанные обстоятельства прекратятся, Заказчик, руководствуясь ч.9 статьи 54 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", обязуется уведомить об этом Общество не позднее дня, следующего за днем прекращения действия таких обстоятельств.

Подписи сторон

### **Как подтвердить форс-мажор для целей закона 44-ФЗ?**



Порядок подтверждения форс-мажорных обстоятельств зависит от того, является ли договор внешнеторговым (заключен ли он с иностранным контрагентом).

а) Для внешнеторговых договоров обстоятельства непреодолимой силы подтверждаются сертификатом о форс-мажоре. Данный документ выдается ТПП РФ, либо территориальными ТПП на основании анализа каждого конкретного случая, исходя из условий контракта и документов компетентных органов Российской Федерации, подтверждающих наличие события, на которое организация ссылается в своем заявлении;

б) Для договоров между резидентами РФ наступление форс-мажорных обстоятельств может быть установлено сторонами в ходе переговоров либо в судебном порядке. В качестве доказательств того, что обстоятельства относятся к форс-мажору, могут быть представлены акты компетентных государственных органов, статистические данные, переписку с контрагентом и иные доказательства.

Кроме того, на практике суды уделяют большое внимание тому, был ли соблюден порядок уведомления о наступивших обстоятельствах непреодолимой силы, прямо предусмотренный соответствующим договором.

Согласно 44-ФЗ, отказаться от выполнения обязательств по контракту нельзя. Можно только получить отсрочку до тех пор, пока непреодолимые обстоятельства существуют. В сложившейся ситуации отсрочка действует до окончания пандемии.

***План действий при наступлении форс-мажора такой:***

В течение одного дня после его возникновения исполнитель сообщает заказчику о возникновении чрезвычайной ситуации, которая мешает подписать или исполнить контракт в установленные сроки.

Исполнитель доказывает, что обстоятельства имеют непреодолимую силу и препятствуют исполнению обязательств. В противном случае он может получить штраф, пени или попасть в реестр недобросовестных поставщиков. Способ доказательства в законе не указан, так что исполнитель составляет документ в свободной форме.

Когда форс-мажорные обстоятельства перестают действовать, исполнитель уведомляет заказчика.

Основание для отказа в признании обстоятельств форс-мажором

- Не предоставлен полный комплект документов, необходимых для выдачи сертификата об обстоятельствах форс-мажора
- Не произведена оплата услуги по оформлению и выдаче сертификата об обстоятельствах форс-мажора
- По рассмотрению заявления и приложенного к нему комплекта документов обстоятельства или событие, на которые ссылается Заявитель, препятствовавшие исполнению контрактных обязательств, признаны не являющимися обстоятельствами непреодолимой силы (форс-мажором).

В случае отказа в выдаче сертификата об обстоятельствах форс-мажора ТПП России направляет Заявителю мотивированный ответ в течение 14 дней с момента предоставления комплекта документов, необходимых для его оформления.

В сложившейся ситуации судовладельцам и иным участникам правоотношений можно посоветовать следующее:

- тщательно проверять условия своих договоров;

- тщательно рассматривать уведомления о форс-мажорных обстоятельствах по этим договорам;
- стремиться, насколько это возможно, ссылаться на любые положения о форс-мажорных обстоятельствах в любых последующих договорах, которые затрагиваются;
- при наличии риска нарушения обязательств по причине, связанной с COVID-19, предложить контрагенту приемлемое урегулирование исполнения договора в условиях пандемии (например, согласовать перенос сроков исполнения обязательств по договору), а также обеспечить доказательственную базу причинно-следственной связи между нарушением обязательств и COVID-19/последствий пандемии/правительственных актов, а также принимаемых стороной договора всех возможных мер для выполнения своих обязательств и для уменьшения последствий;
- соблюдать порядок уведомления, предусмотренный договором, чтобы иметь возможность требовать любой отсрочки исполнения обязательств.



## Ответы на основные вопросы в отношении форс-мажора

Торгово-промышленная палата обобщила ответы на вопросы, которые чаще всего возникают у компаний и предпринимателей.

**Вопрос:** ТПП России выдает сертификаты о форс-мажорных обстоятельствах только по внешнеторговым контрактам. А что делать, если нужно засвидетельствовать эти обстоятельства по внутрироссийскому контракту?

**Ответ:** В этом случае можно обратиться в соответствующую торгово-промышленную палату субъекта Российской Федерации, которым ТПП России рекомендовано в случае обращения организаций и предпринимателей и при наличии достаточных оснований оформлять Заключения об обстоятельствах непреодолимой силы по договорам, заключаемым между российскими субъектами предпринимательской деятельности (протокол Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 20 марта 2020 г. №3).

**Вопрос:** Правильно ли я понимаю, что при угрозе эпидемии форс-мажором могут быть признаны только запретительные меры, принятые Правительством РФ? К ним не относятся постановления, указы губернатора или мэра Москвы?

**Ответ:** Нет не правильно. Запретительные или ограничительные меры при угрозе эпидемии в соответствии с законодательством могут принимать и органы государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае, если такие меры содержат прямые запреты и ограничения и в этой связи делают невозможным исполнение сторонами контракта своих обязательств, они тоже могут быть признаны форс-мажором.

**Вопрос:** Закупили иностранное оборудование, которое в течение гарантийного срока вышло из строя. Производитель не может направить специалистов в Россию для проведения ремонта в связи запретом на въезд иностранцев. Является ли это для фирмы-производителя форс-мажором?

**Ответ:** Да является. Распоряжением Правительства РФ от 16.03.2020 г. №635-р был временно ограничен с 18 марта с.г. въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан (кроме отдельных категорий, в частности лиц, следующих по дипломатическим и служебным паспортам). ТПП России может выдать иностранной организации в этом случае соответствующий сертификат о форс-мажорных обстоятельствах.

**Вопрос:** Мы транспортное предприятие. Пассажирские перевозки из-за закрытия границы РФ с Прибалтикой и снижением количества пассажиров стали нерентабельными. Хотим временно прекратить перевозки на основании сертификата о форс-мажоре. Возможно ли это?

**Ответ:** Запретительных мер по вопросу автомобильного транспортного сообщения с прибалтийскими или иными иностранными государствами Российская Федерация на государственном уровне не принимала. Были введены с 18 марта с.г. лишь ограничения на въезд в России иностранных граждан. В данном случае обстоятельств непреодолимой силы не имеется. Кроме того, такие обстоятельства могут признаваться только в рамках исполнения конкретного договора (контракта), а не к деятельности предприятия в целом.

**Вопрос:** Предприятие сферы услуг. В связи с угрозой коронавируса поток посетителей в последнее время рухнул, выручка тоже. Является ли это основанием форс-мажора для отсрочки или снижением платежей по аренде помещений, а также для приостановки платежей по ранее полученному кредиту?

**Вопрос:** Организация-арендатор оказывает образовательные услуги. Было рекомендовано перейти на удаленный режим работы. Можно ли не платить аренду за все время удаленной работы?

**Вопрос:** Наше предприятие–импортер закупаем товар за валюту. В связи с резким ростом курсов валют и удорожанием закупаемой продукции будет ли выдан сертификат о форс-мажоре? Также скажите, можно ли по этой причине приостановить платежи банку по валютному или рублевому кредиту?

**Вопрос:** Взяли кредит в иностранной валюте. Ее курс в последнее время сильно вырос. Является ли это форс-мажором для приостановки платежей?

**Ответ:** Нет, все эти обстоятельства форс-мажором не являются. В соответствии с законом и со сложившейся судебной практикой к обстоятельствам непреодолимой силы не могут быть отнесены предпринимательские риски, в частности, ухудшение экономического состояния предприятия, финансово-экономический кризис, изменение валютного курса, девальвация национальной валюты.

В вышеуказанных случаях необходимо вести переговоры с контрагентами по изменению условий заключенных договоров.

**Вопрос:** Где можно ознакомиться с правилами оформления и выдачи сертификатов?

**Ответ:** Положение об оформлении сертификатов размещено на сайте ТПП РФ в сети «Интернет» в разделе «Услуги системы ТПП РФ» – «Юридические услуги» – «Удостоверение обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор)».

**Вопрос:** Какие документы необходимо предъявить в торгово-промышленную палату для оформления сертификата о форс-мажоре?

**Ответ:** Основными документами, которые должен представить заявитель, являются: заявление с подробным изложением причин и оснований для обращения, копия договора с приложениями, копии правоустанавливающих и регистрационных документов заявителя, а также документы компетентных органов, в том числе содержащие запретительные или ограничительные меры органов власти, и иные документы, подтверждающие события, на которые заявитель ссылается в заявлении в качестве обстоятельств форс-мажора.

**Вопрос:** Мы должны поставить по контракту за рубеж антисептики, бинты, бахилы, медицинские маски и другие средства защиты. Груз на таможне не пропускают, ссылаясь на запретительные меры Правительства РФ. Является ли это форс-мажорным обстоятельством?

**Ответ:** Да, является, поскольку постановлением Правительства РФ от 2 марта 2020 года № 223 введен запрет на вывоз отдельных видов продукции из Российской Федерации, в том числе масок медицинских из нетканых материалов, защитных очков герметичных, одноразовых комбинезонов и костюмов химической защиты, бахил, бинтов, ваты, марли и т.д. В случае представления в ТПП России заявления и других необходимых документов организации будет выдан сертификат о форс-мажоре.

**Вопрос:** Не можем поставить продукцию за рубеж и забрать свои заказы оттуда, так как в связи с карантинными мерами в ряде стран ЕС границу закрыли. Какой документ из Италии и Чехии нужно представить в ТПП России для оформления сертификата?

**Ответ:** ТПП России свидетельствует обстоятельства непреодолимой силы в соответствии с условиями внешнеторговых сделок только в отношении событий, которые наступили на территории Российской Федерации.

Ограничительные меры иностранных государственных органов, направленные на предупреждение распространения массовых заболеваний, в данном случае могут засвидетельствовать, соответственно, Торговая палата Италии или Торговая палата Чешской Республики. Выданные ими сертификаты являются достаточными для подтверждения форс-мажора по конкретной поставке. ТПП России в таких случаях сертификаты не выдает.

**Вопрос:** Мы – компания посредник, имеем крупные договоры поставки с большим числом компаний. Последнее время спрос вырос, но наши поставщики импортных товаров не могут своевременно обеспечить поставки в нужных объемах из-за форс-мажора на границе. Является ли это и для нас форс-мажорным обстоятельством?

**Ответ:** Нет, не является. В пункте 3 статьи 401 Гражданского кодекса РФ прямо указано, что к обстоятельствам непреодолимой силы (форс-мажору) не могут быть отнесены, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения обязательств товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

**Вопрос:** Мы не можем исполнить обязательства по государственному контракту, связанному с поставкой товаров, производимых в Китае, по причине неисполнения контрактных обязательств китайским предприятием - оно приостановило работу из-за эпидемии. Как мы можем доказать свою добросовестность перед госзаказчиком и избежать штрафных санкций?

**Вопрос:** Являемся исполнителями контрактных обязательств по гособоронзаказу (ФЗ №275), но не можем исполнить в срок ввиду задержки поставок иностранных комплектующих, в том числе из КНР, где часть предприятий закрыта на карантин. По госконтракту будет признан форс-мажор или это относится только к договору с китайским заводом?

**Ответ:** В указанных ситуациях иностранная компания должна обратиться в Китайский комитет по содействию международной торговле (ССРПТ) за получением сертификата о форс-мажоре и направить его вам. Вы, в свою очередь, вправе предоставить указанный документ российскому заказчику в качестве обоснования причины просрочки исполнения своих обязательств. Если этот товар является уникальным или приобрести его в данных условиях у другого поставщика не представляется возможным, заказчик может пойти навстречу. Однако по данному договору само по себе это обстоятельство форс-мажорным заказчик может и не признать – многое зависит от конкретных условий, предусмотренных в госконтракте. В любом случае, оформленный китайскими органами сертификат о форс-мажоре поможет в решении проблемы.

**Вопрос:** Позволяет ли возникновение форс-мажорного обстоятельства вообще не исполнять обязательства по договору, либо это дает только право на освобождение от уплаты неустойки при просрочке исполнения?

**Ответ:** Согласно статье 401 Гражданского кодекса РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы. Таким образом, признание определенного обстоятельства форс-мажорным позволяет освободить контрагента от гражданско-правовой ответственности, например, в виде уплаты неустойки (штрафа, пени).

Что же касается самого обязательства, то в соответствии с п.9 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2016 года №7 наступление обстоятельств непреодолимой силы само по себе не прекращает обязательство должника, если исполнение остается возможным после того, как они отпали. Если кредитор вследствие просрочки должника утратил интерес в исполнении должником обязательства, то он вправе в одностороннем порядке отказаться от договора. При этом должник в силу форс-мажора не будет отвечать за убытки, причиненные просрочкой исполнения обязательства.

**Вопрос:** Что делать выставочникам и другим организаторам мероприятий, проводимых с участием большого количества граждан, в связи с запретами, вводимыми региональными властями, например указом Мэра Москвы? Является ли это форс-мажором? Если является, то какие последствия в этой связи будут для организаторов и их клиентов?

**Ответ:** Да, это является обстоятельством непреодолимой силы. В качестве одного из оснований прекращения обязательства действующее законодательство закрепляет невозможность его исполнения в результате издания акта органа государственной власти или органа местного самоуправления (статья 417 Гражданского кодекса РФ). Указ Мэра Москвы от 16.03.2020 № 21-УМ предусматривает запрет на проведение массовых мероприятий, а также временно приостанавливает проведение, в частности, мероприятий в сфере культуры, выставочной, спортивной, развлекательной и просветительской деятельности с числом участников более 50 человек одновременно. В силу вышеуказанных положений ГК РФ такой указ или подобные ограничения органов власти в других регионах будут являться основанием для отмены этих мероприятий и прекращения договорных обязательств, связанных с их подготовкой и проведением. Стороны в этом случае освобождаются от ответственности за нарушение обязательств и, если иное не установлено договором, то, по общему правилу, возвращаются

задаток, аванс и иные произведенные платежи за вычетом фактически понесенных исполнителем затрат.

**Вопрос:** Если губернатором или мэром из-за угрозы распространения коронавируса будет принято решение о закрытии для посетителей торговых и развлекательных центров, а также других предприятий торговли, общественного питания, культуры и досуга, то это признают форс-мажорным обстоятельством? Повлечет ли такое признание автоматическое прекращение заключенных предпринимателями договоров аренды площадей или помещений?

**Ответ:** Если такие временные ограничения властями будут введены, то они, скорее всего, будут признаны в качестве обстоятельства форс-мажора и повлиять на решение вопроса об ответственности по договору. Однако никакого автоматического прекращения договоров аренды это не повлечет. В данном случае арендатор на основании положений договора аренды или Гражданского кодекса РФ вправе будет предъявить арендодателю требование об изменении условий договора, например, об уменьшении арендных платежей или об их отсрочке (рассрочке) на период действия ограничения, либо требование о расторжении договора.

Следует отметить, что распоряжением Правительства РФ от 19.03.2020 г. №670-р дано поручение Росимуществу и иным федеральным органам исполнительной власти обеспечить заключение с субъектами малого и среднего предпринимательства дополнительных соглашений к договорам аренды государственного имущества, предусматривающих отсрочку арендной платы в 2020 году, и уплату ее равными частями в 2021 году, или на иных условиях, предложенных арендаторами, по согласованию сторон. Правительством РФ также рекомендовано принять аналогичные меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> <https://tpprf.ru/ru/news/otkrytie-goryachey-linii-dlya-predprinimateley-i350961/>

# Замена форс-мажора продлением сроков договоров аренды

Согласно п. 4 ст. 614 ГК РФ, если законом не предусмотрено иное, арендатор вправе потребовать соответственного уменьшения арендной платы, если в силу обстоятельств, за которые он не отвечает, условия пользования, предусмотренные договором аренды существенно ухудшились.



Необходимо отметить, что судебная практика по данной норме, в основном, связывает возможность уменьшения арендной платы с объективной невозможностью пользоваться арендованными помещениями по обстоятельствам, не зависящим от арендатора.

С 1 апреля высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ вправе издавать нормативные акты, продлевающие в 2020 году установленные в регионах сроки уплаты транспортного налога, налога на имущество организаций и земельного налога, а также авансовых платежей по ним. Мера применяется, если указанные сроки не были продлены Правительством РФ либо если Правительством РФ предусмотрены более ранние сроки уплаты этих налогов (авансовых платежей).

Рекомендации об определении категорий налогоплательщиков, для которых могут продлеваться сроки уплаты имущественных налогов (авансовых платежей), о формировании и представлении в налоговые органы перечня таких налогоплательщиков подготовлены ФНС России.

Кроме того, Правительство РФ рекомендовало региональным и муниципальным органам власти поддержать собственников-арендодателей

объектов недвижимости, которые предоставили отсрочку по арендной плате арендаторам (организациям и ИП), работающим в отраслях, наиболее пострадавших в результате распространения коронавирусной инфекции. На них целесообразно распространить меры поддержки, касающиеся уплаты налогов по данным объектам недвижимости за период, на который предоставлена отсрочка (Информация Федеральной налоговой службы от 14 апреля 2020 г. "Опубликованы рекомендации по применению антикризисных мер поддержки для владельцев налогооблагаемого имущества").

В Постановлении Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. N 439

"Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества" установлены условия отсрочки.

Юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям арендодателям объектов недвижимости при предоставлении отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества в соответствии с требованиями, утвержденными настоящим постановлением, предусмотреть уменьшение размера арендной платы с учетом фактического неосуществления арендатором недвижимого имущества деятельности, а также с учетом нерабочих дней, установленных указами Президента Российской Федерации о мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с новой коронавирусной инфекцией;

руководителям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления предоставить юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям собственникам объектов недвижимости, предоставившим отсрочку уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества

Отсрочка предоставляется на срок до 1 октября 2020 г. начиная с даты введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации на следующих условиях:

а) задолженность по арендной плате подлежит уплате не ранее 1 января 2021 г. и не позднее 1 января 2023 г. поэтапно не чаще одного раза в месяц, равными платежами, размер которых не превышает размера половины ежемесячной арендной платы по договору аренды;

б) отсрочка предоставляется на срок действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации в размере арендной платы за соответствующий период и в объеме 50 процентов арендной платы за соответствующий период со дня прекращения действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации до 1 октября 2020 г.;

в) штрафы, проценты за пользование чужими денежными средствами или иные меры ответственности в связи с несоблюдением арендатором порядка и сроков внесения арендной платы (в том числе в случаях, если такие меры предусмотрены договором аренды) в связи с отсрочкой не применяются;

г) установление арендодателем дополнительных платежей, подлежащих уплате арендатором в связи с предоставлением отсрочки, не допускается;

д) размер арендной платы, в отношении которой предоставляется отсрочка, может быть снижен по соглашению сторон;

е) если договором аренды предусматривается включение в арендную плату платежей за пользование арендатором коммунальными услугами и (или) расходов на содержание арендуемого имущества, отсрочка по указанной части арендной платы не предоставляется, за исключением случаев, если в период действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации арендодатель освобождается от оплаты таких услуг и (или) несения таких расходов.

При этом установлены следующие обязательные требования:

- начало уплаты задолженности - не ранее 1 января 2021 года;
- периодичность уплаты - равными платежами не чаще одного раза в месяц;
- размер одного платежа - не более половины месячной платы по договору аренды.

#### ***Как заключается и действует допсоглашение об отсрочке***

Арендодатель обязан в силу закона в течение 30 дней с момента обращения арендатора заключить допсоглашение с соблюдением указанных выше требований.

Никаких дополнительных платежей в связи с предоставлением отсрочки арендодатель устанавливать не вправе.

Независимо от даты подписания соглашения оно действует на установленных правительством условиях.

Регионам и муниципалитетам рекомендовано оказать арендодателям, предоставившим отсрочку, меры поддержки в части уплаты налога на имущество, земельного налога, арендной платы за землю, на которой находится объект недвижимости.

Такая отсрочка является специальной мерой и не приравнивается к условиям форс-мажора (Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 N 439).



## **Замена форс-мажора продлением сроков договоров, заключаемых путем госзакупок**

По общему правилу контракт на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд заключается по результатам конкурентной процедуры закупки.

Ситуации, которые можно отнести к обстоятельствам непреодолимой силы, упомянуты в Гражданском кодексе РФ и ряде других документов, в частности:

1) чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства (ст. 401 ГК РФ);

2) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера (Правила использования резерва средств на финансирование работ, проводимых на федеральных автомобильных дорогах и необходимых для их содержания имущественных комплексах, подвергшихся разрушению в результате обстоятельств непреодолимой силы, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 20.08.2001 N 590);

3) чрезвычайные события, такие как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях. Они характеризуются непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб (Письма Минэкономразвития России).



Вместе с тем, в настоящее время существует возможность не применять форс-мажорные обстоятельства путем использования поправок в законодательстве.

Положительной поправкой является возможность изменения сроков в отношении выполняемых госконтрактов.

Согласно ч. 65 ст. 112 Закона N 44-ФЗ, действующей с 1 апреля текущего года (в ред. Федерального закона от 1 апреля 2020 г. N 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"), в 2020 году допускается изменение срока исполнения контракта, его цены или цены единицы товара, работы, услуги по соглашению сторон, если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также в иных случаях, установленных Правительством РФ, возникли не зависящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Изменение условий контракта возможно при наличии письменного обоснования на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ либо местной администрации.

В Постановлении Правительства РФ от 03.04.2020 N 443 "Об особенностях осуществления закупки в период принятия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции" установлены следующие поправки, позволяющие продлить сроки реализации государственного контракта:

сроки, предусмотренные Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, исчисляемые в рабочих днях, подлежат исчислению в календарных днях (при этом суббота и воскресенье не учитываются);

при направлении участнику закупки, с которым заключается контракт, проекта контракта заказчик вправе увеличить срок исполнения обязательств;

члены комиссии по осуществлению закупок вправе осуществлять рассмотрение заявок на участие в закупке, не присутствуя лично на заседании такой комиссии, в случае использования при таком рассмотрении средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудиосвязи или видеосвязи, и при условии соблюдения требований законодательства РФ о защите государственной тайны.

Дополнительные разъяснения содержатся в Минфине России N 24-06-05/26578, МЧС России N 219-АГ-70, ФАС России N ME/28039/20 от 03.04.2020 «О позиции Минфина России, МЧС России, ФАС России об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV», которое содержит разъяснения в отношении уплаты неустоек.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в редакции Федерального закона от 1 апреля 2020 г. N 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее соответственно — Закон N 44-ФЗ, Закон N 98-ФЗ) заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Учитывая, что распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, является обстоятельством непреодолимой силы, заказчик, в том числе для предупреждения чрезвычайной ситуации (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций), вправе осуществить на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ закупку любых товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), требуемых заказчику в связи с возникновением таких обстоятельств, — то есть заказчик вправе осуществить такую закупку при условии наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы, и (или) его использованием для предупреждения чрезвычайной ситуации (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций).

Согласно части 9 статьи 34 Закона N 44-ФЗ сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы.

Таким образом, в случае если неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, в том числе в связи с мерами, принятыми в Российской Федерации и (или) в иностранных государствах в целях предотвращения такого распространения, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе ссылаться на такие обстоятельства как на основание, освобождающее его от уплаты неустойки (штрафа, пени) по направленному заказчиком в соответствии с частью 6 статьи 34 Закона N 44-ФЗ требованию об уплате таких неустоек.

В 2020 году по соглашению сторон допускается изменение срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон

контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта, если предусмотренное настоящей частью изменение влечет возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и требование обеспечения исполнения контракта было установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (Федеральный закон от 01.04.2020 N 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций").

# Как поддерживается бизнес в ЕАЭС?

Необходимо отметить, что мероприятия по поддержке малого и среднего бизнеса не ограничиваются территорией Российской Федерации. Так, на уровне ЕАЭС принят специальный механизм мониторинга (<Информация> Коллегии Евразийской экономической комиссии ЕЭК публикует мониторинг мер по преодолению последствий распространения коронавируса в странах ЕАЭС).

В условиях быстрого распространения коронавируса в мире правительства и национальные (центральные) банки государств ЕАЭС выработывают административные, налоговые, таможенно-тарифные, денежно-кредитные и финансовые меры поддержки населения и бизнеса.



Мониторинг осуществляется в рамках деятельности временного координационного совета по мониторингу ситуации, связанной с предотвращением распространения коронавирусной инфекции, и выработке мер оперативного реагирования. Он создан в Комиссии 19 марта этого года.

Правительство Республики Армения опубликовало на своем сайте полный перечень мер, реализуемых Правительством, по нейтрализации экономических и

социальных последствий коронавируса. Всего предусмотрено 9 пакетов мер. Мероприятия по нейтрализации экономических последствий коронавируса:

1. Бенефициар: резидентный хозяйствующий субъект с благополучной кредитной и налоговой историей. Формат помощи: софинансирование, рефинансирование, субсидирование. Условия действуют для кредитов до 250 млн. драмов.

2. Бенефициар: резидентный хозяйствующий субъект в сельскохозяйственной сфере с благополучной кредитной и налоговой историей, а также сельскохозяйственные кооперативы. Формат помощи: субсидирование процентных ставок, в случае кооперативов также софинансирование (в том числе лизинг). Основные условия: для всех сельскохозяйственных целей.

3. Бенефициар: резидентный хозяйствующий субъект МСП с благополучной кредитной и налоговой историей. Формат помощи: предоставление кредитов в зависимости от размера оборота - от 2,5 до 50 млн. драмов. Основные условия: сферы – обрабатывающая промышленность, организация проживания и общественного питания, перевозка, туристические услуги, другие сервисные услуги, здравоохранение; оборот в 2019 г составил минимум 24 млн. драмов, а максимум - 500 млн. драмов; оборот за каждый квартал 2019 г. был не меньше 10% годового оборота; максимальный размер кредита - 50 млн. драмов, процентные ставки кредитов на первые два года - 0%, на третий год - 12%.

4. Бенефициар: резидентные хозяйствующие субъекты с количеством сотрудников от 2 до 50 человек. Потенциальное количество бенефициаров: более 12 000 хозяйствующих субъектов. Формат помощи: единовременный грант в размере зарплаты каждого 5-го сотрудника. Основные условия: в период с 01.01.2020 года до 01.04.2020 года постоянно имели от 2 до 50 наемных сотрудников и в отмеченный период фонд фактических зарплат отмеченных компаний не снизился. Мероприятия по нейтрализации социальных последствий коронавируса:

5. Бенефициар: семья с ребенком до 14 лет, в которой родители или один из родителей потерял работу в период 13-25 марта, а по состоянию на 25 марта ни один из родителей не имел работы. Формат помощи: единовременная единовременная помощь в размере 100 000 драмов за каждого несовершеннолетнего ребенка. Основные условия: в течение последних двух месяцев до освобождения с работы средняя ежемесячная зарплата не превышала 500 000 драмов.

6. Бенефициар: лицо, освободившееся с работы в период 13-30 марта. Формат помощи: единовременная единовременная помощь в размере 68 000 драмов. Основные условия: в период с 1 января по 13 марта данное лицо было зарегистрированным работником, в течение последних двух месяцев до освобождения с работы средняя ежемесячная зарплата не превышала 500 000 драмов, данное лицо не работало в финансовых организациях или у организаторов азартных игр.

7. Бенефициар: беременная женщина, которая по состоянию на 30 марта не имеет работы, а ее супруг освобожден с работы в период 13-30 марта, или она не имеет супруга. Формат помощи: единовременная единовременная помощь в размере 100 000 драмов.

8. Бенефициар: лица, которые по состоянию на 13-30 марта являлись наемными работниками или индивидуальными предпринимателями в отмеченных сферах: гостиничные услуги, услуги общественного питания, туристические услуги, парикмахерские и салоны красоты, услуги розничной торговли (за исключением продажи продовольствия и лекарств). Формат помощи: единовременная единовременная помощь: в размере 50% от средней зарплаты наемного работника за январь и февраль, но не более 136 000 драмов, если сотрудник работал в полную ставку - не менее 68 000 драмов, индивидуальным предпринимателям - в размере 10% от оборота реализации за 4-й квартал 2019 года, но не более 136 000 драмов. Основные условия: в течение последних двух месяцев до освобождения с работы размер зарплаты не превышал 500 000 драмов.



9. Бенефициар: семья с детьми в возрасте 0-18 лет, в которой оба родителя не имели зарегистрированной работы. Формат помощи: единовременная помощь в размере 26 500 драмов на каждого ребенка. Основные условия: дети и хотя бы один из родителей проживают в Республике Армения, не являются бенефициарами

семейного пособия, если до 1 марта имели работу, то размер зарплаты не превышал 500 тыс. драмов<sup>4</sup>.

Кроме того,

1) Правительство предоставит беспроцентные кредиты, а также осуществит субсидирование кредитов банков. Целевое назначение таких кредитных средств – выплата заработной платы сотрудникам и выплата налогов по ним. На каждого сотрудника будет предложена помощь в размере 500 тыс. драмов в месяц, не более чем на 3 месяца.

2) Предоставление кредитов на закупку или импорт сырья с условием, что весь объем сырья будет использован для получения готовой продукции в Армении, и кредитор управляет необходимыми производственными мощностями.

3) Финансирование импорта приборов и оборудования, в том числе сельскохозяйственной продукции, с условием, что данные устройства и оборудование будут использованы для организации производства и расширения производства в Армении.

4) Покрытие расходов электроэнергии, воды и газа, но при каждой услуге не более, чем на 5 млн. драмов в месяц и не более чем на 3 месяца.

5) Оказание помощи при импорте продуктов питания компаниям, занимающимся торговлей, когда приобретенное или импортированное питание должно быть реализовано в Армении. При кредитовании по данным условиям будут предъявлены следующие требования:

— кредит должен быть в драмах, при этом часть может быть в иностранной валюте;

— срок финансирования до 24 месяцев;

— максимальная сумма кредита 500 млн. драмов;

— кредитные средства должны использоваться только безналичными способами, банковскими переводами;

— максимальный процент от 0 до 6% в год

Софинансирование со стороны Правительства предполагается в следующих размерах: — в случае выплаты зарплаты

- до 50%, — для оплаты налогов, пошлин, обязательных платежей

– 50% — для сырья

---

<sup>4</sup> <https://www.gov.am/ru/covid19/>

- 40%, — для оборудования
- 25%, — для оплаты коммунальных расходов
- 45%, — продовольствия

Рефинансирование со стороны Правительства предполагается в следующих размерах:

- в случае выплаты зарплаты - 100%,
- для оплаты налогов, пошлин, обязательных платежей – 100%
- для сырья - 50%,
- для оборудования - 50%,
- для оплаты коммунальных расходов - 90%,
- продовольствия - 50%

В Белоруссии Минэкономики организовало комплексное обсуждение актуальных вопросов обеспечения стабильной работы экономики. Министерство экономики проводит анализ текущей экономической ситуации и отработку предложений бизнеса, региональных властей и отраслевых регуляторов для формирования предложений по поддержке экономики в условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации в мире.



Продлевается на 100 календарных дней срок действия выданных Национальным банком юридическим лицам – резидентам разрешений на открытие счетов в банках-нерезидентах, срок действия которых истекает в период с 1 апреля по 30 июня 2020 года. На период продленного срока действия данных разрешений сохраняются установленный режим функционирования счета (цель открытия счета, источники поступления денежных средств на счет, направления списания денежных средств со счета) и иные условия разрешения, а цифровые показатели устанавливаются по последним значениям, в них указанным. В случае необходимости внесения иных изменений в действующие разрешения на открытие

счетов в банках-нерезидентах юридическим лицам – резидентам следует обратиться в Национальный банк за внесением изменений в соответствии с требованиями постановления Правления Национального банка Республики Беларусь от 26 августа 2015 года № 514 «О некоторых вопросах выдачи разрешений и представления уведомлений, необходимых для целей валютного регулирования». Постановление принято на основании Указа Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 г. № 178 «О порядке проведения и контроля внешнеторговых операций» и Закона Республики Беларусь от 22 июля 2003 г. № 226-3 «О валютном регулировании и валютном контроле».

В Казахстане до 1 июня т.г. предоставлена отсрочка по уплате всех видов налогов и других обязательных платежей, социальных платежей для субъектов микро, малого или среднего предпринимательства. Также до 1 июня т.г. приостановлено принятие мер по начислению пени, приостановлению расходных операций, ограничению распоряжения имуществом и меры принудительного взыскания налоговой и таможенной задолженности, задолженности по социальным платежам (за исключением налогоплательщиков с высокой степенью риска). Установлено освобождение по налогу на имущество до конца года по крупным торговым объектам, торгово-развлекательным центрам, кинозалам, театрам, выставкам и спортивным объектам, также по налогоплательщикам, работающим в сферах общественного питания, гостиничной и туристической деятельности. Индивидуальные предприниматели, работающие в общеустановленном порядке налогообложения, также до конца года освобождены от индивидуального подоходного налога.

В целях поддержки агропромышленного комплекса импорт биологических активов АПК, включающих крупный рогатый скот и племенных цыплят, не будет облагаться НДС. Производители сельскохозяйственной продукции не будут платить земельный налог по землям сельскохозяйственного назначения. Для нивелирования роста цен, снижена ставка НДС с 12% до 8% для социально значимых продовольственных товаров до 1 октября 2020 года. Данная норма распространяется только на социально значимые товары.

В части налогового администрирования до 1 июня 2020 года для субъектов МСБ введена отсрочка на уплату всех налогов и обязательных платежей бюджет и социальных взносов (ИПН, социальный налог, социальное и медицинской страхование за работника), а также работа по принудительному взысканию

задолженности по налоговым, таможенным и социальным платежам. В целях снижения фискального давления на бизнес на период действия чрезвычайного положения приостановлены налоговые проверки. Глава государства поручил освободить от уплаты налогов и обязательных платежей с фонда оплаты труда МСБ на срок с 1 апреля до 1 октября т.г. по наиболее пострадавшим секторам экономики, включая торговые объекты, объекты общепита, гостиничного бизнеса, транспортных и консультационных услуг и сферу IT. Освобождены от уплаты акциза производители бензина (за исключением авиационного), дизельного топлива при реализации на экспорт.

До конца года освобождены от акцизов НПЗ (нефтеперерабатывающий завод) по реализуемому на экспорт бензину (за исключением авиационного) и дизельному топливу (500 тыс. тонн бензина на 12 млрд тг). Агентство Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка в реализацию поручений Президента Казахстана, приняло ряд мер по поддержке населения и предпринимательства в период введения чрезвычайного положения. По поручению Президента РК Национальным Банком совместно с Агентством РК по регулированию и развитию финансового рынка разработана Программа льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для реализации данной Программы выделяется 600 млрд тг субъектам малого, среднего предпринимательства и индивидуальным предпринимателям через размещение обусловленных вкладов в банках второго уровня. Механизм поддержки бизнеса реализуется путем предоставления банками второго уровня льготных кредитов на пополнение оборотного капитала субъектам малого и среднего предпринимательства, индивидуальным предпринимателям, пострадавшим в результате введения чрезвычайного положения, сроком до 12 месяцев по ставке не более 8% годовых. На реализацию «Дорожной карты бизнеса» планируется направить дополнительно 84,5 млрд тг.

Предусмотрено усиление мер по поддержке предпринимательства через субсидирование и гарантирование по кредитам предпринимателей. Это позволит создать порядка 16 тыс. рабочих мест. В рамках уточнения предусмотрены дополнительные расходы в сумме 50 млрд тг на реализацию программы «Еңбек».

В результате, будет продолжено развитие массового предпринимательства, создание эффективной модели трудового посредничества и навыков, включая поддержку социально уязвимых групп населения<sup>5</sup>.

В Казахстане также с 1 апреля и до конца 2020 года будут применяться нулевые ставки таможенных пошлин на экспорт всех видов нефтепродуктов (бензин, дизельное топливо, авиакеросин, сжиженный газ и др). Обвальное снижение мировых котировок на нефть, вызванное расторжением сделки ОПЕК+ привело к нерентабельности экспорта казахстанских нефтепродуктов. Более того, введение ЧП на территории Республики Казахстан привело к значительному сокращению внутреннего спроса на нефтепродукты.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 16 марта 2020 года № 287 «О дальнейших мерах по стабилизации экономики» Правительство Республики Казахстан постановляет:

1. На период до 1 октября 2020 года установить ставку налога на добавленную стоимость в размере 8% при совершении оборотов по реализации и импорте товаров, включенных в перечень социально значимых продовольственных товаров, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 марта 2010 года № 145.

2. На период до 31 декабря 2020 года освободить от уплаты акцизов производителей подакцизных товаров на территории Республики

Казахстан по бензину (за исключением авиационного), дизельному топливу, реализуемым на экспорт.

3. На 2020 год установить коэффициент «0» к ставкам налога на имущество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по объектам налогообложения, используемым при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере туризма, общественного питания и гостиничных услуг.

4. Для налогоплательщиков, отнесенных к категории субъектов микро, малого или среднего предпринимательства в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан:

- предоставить отсрочку срока уплаты по всем налогам и другим обязательным платежам в бюджет, а также социальным платежам до 1 июня 2020 года;

---

<sup>5</sup> <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/nalogovye-stimuly-ogranichenie-proverok-i-igotnoe-kreditovanie-kakie-meru-prinimayutsya-v-rk-dlya-podderzhi-biznesa-v-period-chp-1134527>

- приостановить до 1 июня 2020 года принятие мер в части применения способов обеспечения исполнения не выполненного в срок налогового обязательства и принудительного взыскания налоговой и таможенной задолженности, а также задолженности по социальным платежам, за исключением налогоплательщиков с высокой степенью риска;

- продлить до 1 июня 2020 года сроки исполнения уведомления, предусмотренного подпунктом 10) пункта 2 статьи 114 Кодекса Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс), наступающие в период чрезвычайного положения (с 15 марта 2020 года по 15 апреля 2020 года), за исключением налогоплательщиков с высокой степенью риска;

- приостановить течение сроков проведения проверок, осуществляемых органами государственных доходов, на период чрезвычайного положения, при этом срок приостановления не включается в срок проверки.

В Киргизии Правительство утвердило план по оказанию фискальных мер поддержки предпринимательства:

- предоставить отсрочки и рассрочки по уплате сумм налоговой задолженности и задолженности по социальным отчислениям, образовавшимся в результате введения режима чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения с 22 марта 2020 года;

- не применять налоговые санкции и пени за несвоевременное исполнение налоговых обязательств до 1 июля 2020 года;

- рекомендовать органам местного самоуправления предоставить отсрочку по платежам за аренду муниципального имущества на 3 месяца с 1 апреля 2020 года;

- продлить сроки повсеместного внедрения компонентов электронной системы фискализации налоговых процедур до 1 июля 2020 года;

- продлить сроки сдачи единой налоговой декларации физических лиц и индивидуальных предпринимателей до 1 апреля 2021 года;

- продлить сроки сдачи отчетов субъектами бизнеса по налогам и социальным отчислениям до 1 июля 2020 года, при условии своевременной оплаты платежей;

- продлить срок моратория на проверки государственными контролирующими органами до 1 января 2022 года;

- ввести ограничение на выездные налоговые проверки до 1 января 2021 года, за исключением: плановых проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере производства и оборота подакцизных групп товаров;

внеплановых проверок, проводимых в случае реорганизации, ликвидации организаций и прекращения деятельности индивидуального предпринимателя;

внеплановых проверок и перепроверок, проводимых в случае получения органами налоговой службы документально подтвержденных сведений, свидетельствующих о фактах неправильного исчисления налогов налогоплательщиками, после завершения режима ЧС/ЧП.

- рекомендовать соответствующим организациям в течение 3-х месяцев: не отключать электроэнергию, водоснабжение, газ и иные коммунальные услуги, услуги связи и Интернета, ввиду наличия задолженности абонентов и не начислять штрафные санкции, пени за неуплату платежей за коммунальные услуги (за электроэнергию, воду, газ, вывоз мусора, услуги связи, Интернет и др.) предоставить отсрочку по платежам за аренду государственного имущества на 3 месяца, с 1 апреля 2020 года; ввести временный запрет на проведение процедур банкротства предприятий до 1 января 2021 года.

Продлен срок представления Единой налоговой декларации физическими лицами и индивидуальным предпринимателям до 1 сентября 2020 года. Такое решение принято Республиканским штабом, в связи с введением на отдельных территориях Кыргызской Республики чрезвычайного положения.

В России Президент поручил до 30 марта обеспечить отсрочку на полгода налоговых платежей для малого и среднего бизнеса, пострадавшего от коронавируса, а также обеспечить снижение до 15% страховых взносов с зарплат, превышающих МРОТ, сотрудников таких предприятий. Кабмин подготовит закон о праве физлиц и ИП на кредитные каникулы при падении доходов на 30%. Кроме того, до 20 апреля должны принять закон о праве малого и среднего бизнеса, пострадавшего от COVID-19, на полугодовые кредитные каникулы или перенос графика платежей на срок, указанный в обращении заемщика.

Правительство определило 22 отрасли, которые первыми получат господдержку. Правительственная комиссия по повышению устойчивости развития российской экономики утвердила перечень отраслей экономики, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой

коронавирусной инфекции, для оказания первоочередной адресной поддержки. По итогам консультаций с бизнессообществом Минэкономразвития России представили на утверждение Комиссии следующие отрасли: авиаперевозки, аэропортовая деятельность, автоперевозки; культура, организация досуга и развлечений; физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт; деятельность туристических агентств и других организаций в сфере туризма; гостиничный бизнес; общественное питание, организации дополнительного образования и негосударственные образовательные учреждения; деятельность по организации конференций и выставок; деятельность по предоставлению бытовых услуг населению (ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты).



В обращении Президента предложены следующие меры в экономической сфере:

- пролонгация кредитов для индивидуальных предпринимателей;
- предоставление субъектам МСП отсрочки по уплате всех налогов, за исключением НДС, на ближайшие шесть месяцев, а также отсрочки на тот же срок по банковским кредитам;
- предоставление государственных гарантий и субсидирования при кредитовании реального сектора экономики;
- мораторий на подачу заявлений кредиторов о банкротстве юридических лиц и на взыскание долгов и штрафов (для отраслей повышенного риска);
- снижение размера страховых взносов на работников субъектов МСП с 30 до 15 процентов по всем отраслям и на постоянной основе;

- обложение доходов (в виде процентов и дивидендов), «уходящих» из России за рубеж, в том числе в офшорные юрисдикции, налогом по ставке 15 процентов с корректировкой международных договоров Российской Федерации об избежании двойного налогообложения;

- установление налога на процентный доход в размере 13 процентов для граждан, чей общий объем банковских вкладов или инвестиций в долговые ценные бумаги превышает 1 миллион рублей.

Председателем Правительства Российской Федерации утвержден план первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

К мерам экономической поддержки относятся следующие:

- введение мер финансовой поддержки пострадавших организаций транспорта, включая компенсацию убытков;

- реализация мер поддержки учреждений культуры, физической культуры и спорта, столкнувшихся с сокращением потока посетителей;

- освобождение туроператоров в сфере выездного туризма от уплаты взносов в резервный фонд в 2020 году;

- установление порядка компенсации убытков туроператоров, связанных с невозвратными тарифами по авиаперевозкам;

- меры поддержки строительного сектора, включая субсидирование процентных ставок по кредитам застройщиков в рамках проектного финансирования в случае падения темпов продаж жилья в новостройках;

- обеспечение продления разрешений на трудовую деятельность иностранным работникам;

- введение мер поддержки лизинговых компаний, включая докапитализацию, в связи со снижением платежеспособности лизингополучателей в сфере транспорта.

Отдельно рассматриваются меры поддержки малого и среднего предпринимательства – административные и финансовые, в том числе:

- мораторий на проведение проверок, за исключением случаев, когда возникает риск для жизни и здоровья граждан;
- расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к льготным кредитам;
- субсидирование

части процентов по кредитам малых и средних предприятий (до половины суммы ставки по договору);

- снижение требований к обеспечению госконтрактов субъектами МСП и неприменение штрафных санкций по госконтрактам и закупкам госкомпаний;

- временная отсрочка или мораторий на уплату платежей за аренду государственного или муниципального имущества;

- 3-месячная отсрочка уплаты страховых взносов, включая взносы на работников, для микропредприятий.

Банк России утвердил дополнительные меры по поддержке кредитования экономики.

Меры по сохранению потенциала кредитования субъектов МСП:

- смягчение требований к минимальному рейтингу кредитных организаций для их участия в новом механизме поддержки кредитования субъектов МСП, что существенно расширит круг банков — участников программы и сделает ее более доступной для малого и среднего бизнеса;

- предоставление ЦБ РФ кредитным организациям финансирования по ставке 4% годовых, что в сочетании с бюджетными субсидиями позволит обеспечить выдачу кредитов МСП для выплаты заработной платы под 0% годовых на срок до 6 месяцев.

Данные мероприятия в ЕАЭС вызывают интерес для компаний, которые ведут деятельность на международном рынке и реализуют совместные проекты с малыми предприятиями других стран в кооперации.

# Меры поддержки в арендных отношениях

Договоры аренды имеют важное значение, поскольку предусматривают дополнительные расходы бизнеса, которые являются переменными, зависят от стоимости коммунальных услуг, от вида имущества. Вместе с тем, необходимо отметить, что поддержка малого и среднего бизнеса распространится только на аренду федерального имущества, имущества субъектов федерации и муниципальную собственность.



## Федеральные меры поддержки

25 марта президент РФ Владимир Путин в обращении к россиянам предложил несколько экономических и социальных мер, которые призваны смягчить для граждан и бизнеса последствия пандемии. Правительство России будет мониторить ситуацию, расширять и корректировать перечень мер по поддержке предпринимателей, испытывающих трудности

В Федеральном законе от 01.04.2020 N 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" содержатся концептуальные основы поддержки бизнеса в части отсрочки по арендной плате.

Законом установлено, что в отношении договоров аренды недвижимого имущества, заключенных до принятия в 2020 году органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (в редакции настоящего Федерального закона) решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации, в течение 30 дней со дня обращения арендатора соответствующего объекта недвижимого имущества арендодатель обязан заключить дополнительное соглашение, предусматривающее отсрочку уплаты арендной платы, предусмотренной в 2020 году. Требования к условиям и срокам такой отсрочки устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Арендатор по договорам аренды недвижимого имущества вправе потребовать уменьшения арендной платы за период 2020 года в связи с невозможностью использования имущества, связанной с принятием органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (в редакции настоящего Федерального закона) решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации.

В отношении отсрочки арендной платы важно разделять:

- арендную плату за имущество;
- арендную плату за землю.

В Распоряжении Правительства РФ от 19 марта 2020 года №670-р поручено предоставить отсрочку по уплате арендной платы.

Отдельно в постановлении Правительства России от 03.04.2020 № 439 уточняется порядок предоставления такой отсрочки.

Отсрочка предоставляется с даты введения на территории субъекта РФ режима повышенной готовности (чрезвычайной ситуации) до 01.10.2020. Условия следующие:

- отсрочка распространяется на всю сумму арендной платы за период режима повышенной готовности (чрезвычайной ситуации) и на 50 процентов арендной платы со дня прекращения режима до 01.10.2020;
- задолженность подлежит уплате не ранее 01.01.2021 и не позднее 01.01.2023 поэтапно не чаще одного раза в месяц. Платежи должны быть равными и не превышать половины ежемесячной арендной платы по договору аренды;
- штрафы, проценты за пользование чужими денежными средствами, иные меры за несоблюдение сроков (в том числе предусмотренные договором аренды) не применяются;
- арендодатель не вправе устанавливать дополнительные платежи. Размер арендной платы можно снизить по соглашению сторон;
- если арендная плата содержит коммунальные платежи, то отсрочка по ним не предоставляется. Исключение: если арендодатель освобождается от оплаты таких услуг и (или) несения таких расходов.

Таким образом, если договор аренды нежилой недвижимости заключен до введения в 2020 году в субъекте РФ режима повышенной готовности (чрезвычайной ситуации) и арендатор осуществляет деятельность в одной из наиболее пострадавших от коронавируса отраслей, он вправе обратиться к арендодателю за отсрочкой по арендной плате и новым графиком платежей.

Арендодатель же обязан заключить дополнительное соглашение об отсрочке в течение 30 дней со дня обращения арендатора (п. 1 ст. 19 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ).

Стоит отметить, что ответственности для арендодателя, отказавшегося предоставлять отсрочку по арендной плате, законодательство не устанавливает. В случае такого отказа арендатор за защитой своих прав может обратиться в суд.

Вместе с этим Правительство РФ рекомендовало при предоставлении отсрочки арендодателем уменьшать размер арендной платы с учетом периода, когда арендованный объект не использовался в связи с введением режима повышенной готовности (чрезвычайной ситуации), включая нерабочие

дни, установленные Президентом РФ (Указы Президента РФ от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239). В связи с тем что снижение арендной платы носит рекомендательный характер, решение этого вопроса остается на усмотрение арендодателя. В случае отказа санкций для него не будет.



## Региональные нормы в отношении арендных отношений

В Москве предусмотрено освобождение от арендной платы организаций, осуществляющих виды деятельности в сфере культуры, физической культуры и спорта, выставочной, развлекательной, просветительской и образовательной деятельности, арендуемых земельных участки и объекты нежилого фонда, находящиеся в собственности город Москвы, в случае, если деятельность этих организаций была приостановлена в рамках режима повышенной готовности, на период временного приостановления деятельности.

Отсрочка внесения арендной платы за апрель, май, июнь 2020 года по договорам аренды земельных участков и объектов нежилого фонда, находящихся в собственности города Москвы, для организаций, действующих в сфере гостиничных услуг, общественного питания и туризма, до 31 декабря 2020 года.

Также предусмотрено уменьшение на 50 процентов платы по договорам на осуществление торговой деятельности в нестационарных торговых объектах, размещенных в переходах и вестибюлях Московского метрополитена, для

субъектов малого и среднего предпринимательства на период действия режима повышенной готовности.

Основным документом является Постановление Правительства Москвы от 24 марта 2020 г. N 212-ПП "О мерах экономической поддержки в условиях режима повышенной готовности".

Освобождаются от арендной платы (на срок временного приостановления деятельности в Москве) за земельные участки (в собственности Москвы и находящиеся в Москве, госсобственность по которым не разграничена) и объекты нежилого фонда в собственности Москвы организации, работающие в сфере (п. 3.1 постановления):

- культуры,
- физической культуры и спорта,
- выставочной, развлекательной, просветительской, образовательной деятельности, организации досуга и социально-воспитательной работы с населением.

Организации, которые предоставляют гостиничные услуги, услуги в сфере общественного питания, туризма могут воспользоваться отсрочкой арендной платы (по аренде указанных выше объектов) за апрель, май, июнь 2020 года. Крайний срок уплаты – 31 декабря 2020 года (п. 3.2 постановления).

Например, в Ростовской области предусмотрена отсрочка от уплаты арендной платы (Постановление Правительства Ростовской области от 30 марта 2020 г. N 254 "О принятии мер, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, арендующих государственное имущество Ростовской области, за исключением земельных участков").

Порядок предоставления отсрочки по арендной плате следующий.

Арендатор обращается в Министерство имущественных отношений

В течение 3 рабочих дней со дня обращения субъекта малого и среднего предпринимательства готовится заключение и направляется в министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области дополнительное соглашение. Такое соглашение предусматривает отсрочку арендной платы по договорам аренды имущества, принадлежащего на праве оперативного управления и хозяйственного ведения подведомственным учреждениям и предприятиям, предусмотренной в 2020 году, и

ее уплату равными частями в сроки, предусмотренные договором аренды в 2021 году, или на иных условиях, предложенных арендатором, по согласованию сторон.

Обратите внимание!

Порядок не распространяется на земельные участки.

В Пермском крае был принят Закон Пермского края от 30 марта 2020 г. N 527-ПК "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения в целях предоставления поддержки отраслям экономики Пермского края, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции".

В отношении объектов недвижимости, с арендаторами которых арендодатель, владеющий таким объектом недвижимости на праве собственности, заключил дополнительные соглашения к договору аренды, предусматривающие снижение арендной платы в 2020 году, кадастровая стоимость объекта недвижимости, являющаяся налоговой базой для расчета налога на имущество по данному объекту недвижимости, уменьшается на величину, рассчитанную как отношение величины снижения арендной платы на основании дополнительного соглашения к договору аренды к ставке по налогу на имущество, установленной частью 6 статьи 3 настоящего Закона в отношении данного объекта недвижимости.

Налогоплательщики вправе уменьшить кадастровую стоимость не более чем на 50 процентов.

Указанные положения применяются при одновременном соблюдении следующих условий:

- 1) договор аренды заключен до 1 марта 2020 года и прошел государственную регистрацию;
- 2) дополнительное соглашение к договору аренды заключено после 1 марта 2020 года;
- 3) в отношении указанных зданий и помещений осуществлена государственная регистрация права собственности;
- 4) сведения о налогоплательщике внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства или налогоплательщик является автономной некоммерческой организацией;
- 5) основным видом деятельности арендатора в соответствии со сведениями, содержащимися в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1

марта 2020 года, является один из следующих видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности:

класс 33 "Ремонт и монтаж машин и оборудования" раздела С "Обрабатывающие производства";

класс 45 "Торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт" раздела G "Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов";

группа 47.4 "Торговля розничная информационным и коммуникационным оборудованием в специализированных магазинах" класса 47 "Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами" раздела G "Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов";

группа 47.5 "Торговля розничная прочими бытовыми изделиями в специализированных магазинах" класса 47 "Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами" раздела G "Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов";

группа 47.6 "Торговля розничная товарами культурно-развлекательного назначения в специализированных магазинах" класса 47 "Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами" раздела G "Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов";

группа 47.7 "Торговля розничная прочими товарами в специализированных магазинах" класса 47 "Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами" раздела G "Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов", за исключением группы 47.73 "Торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках)";

группа 47.8 "Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках" класса 47 "Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами" раздела G "Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов", за исключением группы 47.81 "Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках пищевыми продуктами, напитками и табачной продукцией";

класс 55 "Деятельность по предоставлению мест для временного проживания" раздела I "Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания";

класс 56 "Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков" раздела I "Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания";

группа 59.14 "Деятельность в области демонстрации кинофильмов" класса 59 "Производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ, издание звукозаписей и нот" раздела J "Деятельность в области информации и связи";

класс 79 "Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма" раздела N "Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги";

группа 82.30 "Деятельность по организации конференций и выставок" класса 82 "Деятельность административно-хозяйственная, вспомогательная деятельность по обеспечению функционирования организации, деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса" раздела N "Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги";

группа 85.11 "Образование дошкольное" класса 85 "Образование" раздела P "Образование";

группа 85.4 "Образование дополнительное" класса 85 "Образование" раздела P "Образование";

класс 86 "Деятельность в области здравоохранения" раздела Q "Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг";

раздел R "Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений", за исключением класса 92 "Деятельность по организации и проведению азартных игр и заключению пари, по организации и проведению лотерей".



Постепенно аналогичные акты будут применяться и в других регионах.

В Санкт-Петербурге арендаторы земельных участков и объектов нежилого фонда, находящихся в городской собственности - малые и средние предприятия в сфере образования, культуры, спорта, индустрии развлечений, - будут освобождены от уплаты арендных платежей во втором квартале 2020 года. Компании в сфере туризма, гостиничного бизнеса, общественного питания смогут воспользоваться отсрочкой за период со второго квартала до 31 декабря 2020 года с возможностью последующей рассрочки в течение 2021 года.

Руководство Башкирии приняло решение мотивировать снижать арендные платежи и частных владельцев коммерческих площадей. В случае, если они дадут 50-процентную скидку своим арендаторам и обеспечат рассрочку выплат, власти готовы освободить собственников от уплаты налога на имущество и дать отсрочку по коммунальным платежам.

# Меры государственной поддержки в области налогообложения

В области налогообложения, пожалуй, в мерах дополнительной поддержки заинтересованы практически все юридические лица, поскольку если речь идет об аренде, то такие меры имеют рекомендательный характер. А вот если речь идет о налогообложении, то часто именно малый и средний бизнес рассчитывает на подобные льготы. Однако ранее, несмотря на то, что отсрочка и рассрочка по налогам была предусмотрена (статья 64 НК РФ), фактически малый и средний бизнес сталкивался с отказами в предоставлении такой отсрочки.



## Федеральные нормы в отношении поддержки в области налогообложения

Основным законодательным актом, регулирующим налогообложение, является Налоговый кодекс Российской Федерации.

Согласно статье 64 НК РФ отсрочка или рассрочка по уплате налога представляет собой изменение срока уплаты налога при наличии оснований, предусмотренных настоящей статьей, на срок, не превышающий один год.

Отсрочка или рассрочка по уплате федеральных налогов в части, зачисляемой в федеральный бюджет, а также страховых взносов может быть предоставлена на срок более одного года, но не превышающий трех лет.

То есть порядок предоставления отсрочки по налогам прямо предусмотрен Налоговым кодексом.

Правила предоставления такой отсрочки в связи с коронавирусом отдельно установлены в Постановлении Правительства РФ от 02.04.2020 N 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" (вместе с "Правилами предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов").

Правила устанавливают порядок предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогу и страховых взносов организациям и индивидуальным предпринимателям (далее - заинтересованные лица), осуществляющим деятельность в сферах, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

К заинтересованным лицам могут быть также отнесены стратегические, системообразующие и градообразующие организации, пострадавшие в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и не относящиеся к указанным сферам деятельности, в соответствии с отдельными решениями Правительства Российской Федерации.

Осуществление организациями и индивидуальными предпринимателями деятельности в соответствующей сфере определяется по коду основного вида деятельности, информация о котором содержится в едином государственном реестре юридических лиц либо в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 марта 2020 г.

Кто может обратиться за отсрочкой?

За отсрочкой может обратиться лицо, которое обладает следующими признаками:

а) снижение доходов более чем на 10 процентов;

б) снижение доходов от реализации товаров (работ, услуг) более чем на 10 процентов;

в) снижение доходов от реализации товаров (работ, услуг) по операциям, облагаемым налогом на добавленную стоимость по ставке 0 процентов, более чем на 10 процентов;

г) получение убытка по данным налоговых деклараций по налогу на прибыль организаций за отчетные периоды 2020 года при условии, что за 2019 год убыток отсутствовал.

Наличие убытка определяется на основании данных налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за отчетный период, предшествующий кварталу, в котором подается заявление.

Показатель снижения доходов от реализации товаров (работ, услуг), облагаемой налогом на добавленную стоимость по ставке 0 процентов, рассчитывается, если объем указанной реализации составляет более 50 процентов общего объема реализации товаров (работ, услуг) и имущественных прав.

#### ***Что нужно сделать налогоплательщику?***

Налогоплательщику прежде всего необходимо подать соответствующее заявление.



Заявление рассматривается, если оно подано до 1 декабря 2020 г.

При подаче заявления заинтересованное лицо представляет в налоговый орган обязательство, предусматривающее на период изменения срока уплаты соблюдение условий, на которых принимается решение о предоставлении отсрочки (рассрочки), а также график погашения задолженности.

**Обратите внимание!**

При предоставлении отсрочки на срок, не превышающий 6 месяцев, предоставление обеспечения исполнения обязанности не требуется.

Какие установлены сроки предоставления отсрочки?

Срок	Критерии (один из нижеследующих)
Первоначальная отсрочка	
на один год	снижение доходов более чем на 50 процентов; наличие убытков при одновременном снижении доходов более чем на 30 процентов; снижение доходов стратегических, системообразующих, градообразующих организаций или организаций, реализующих социально значимые товары (услуги), или организаций, относящихся к категории крупнейших налогоплательщиков, более чем на 30 процентов;
на 9 месяцев	снижение доходов более чем на 30 процентов; наличие убытков при одновременном снижении доходов более чем на 20 процентов; снижение доходов стратегических, системообразующих, градообразующих организаций или организаций, реализующих социально значимые товары (услуги), или организаций, относящихся к крупнейшим налогоплательщикам,

	более чем на 20 процентов
на 6 месяцев	снижение доходов более чем на 20 процентов; снижение доходов стратегических, системообразующих, градообразующих организаций или организаций, реализующих социально значимые товары (услуги), или организаций, относящихся к крупнейшим налогоплательщикам, более чем на 10 процентов
на 3 месяца	в иных случаях
Последующая рассрочка платежей	
на срок 5 лет	в отношении стратегических, системообразующих, градообразующих организаций или организаций, относящихся к крупнейшим налогоплательщикам, при снижении доходов более чем на 50 процентов
на срок 3 года	в отношении стратегических, системообразующих, градообразующих организаций или организаций, относящихся к крупнейшим налогоплательщикам, при снижении доходов более чем на 30 процентов
на срок 3 года	снижение доходов более чем на 50 процентов; наличие убытков при одновременном снижении доходов более чем на 30 процентов

Какие предприятия имеют особую важность и имеют право на последующую пролонгацию уплаты налогов?

а) под организациями, реализующими социально значимые товары (услуги), - организации, у которых за последние два налоговых периода сумма реализации товаров (услуг) по ставке 10% составляет более 30 процентов совокупной суммы реализации товаров (работ, услуг), передачи имущественных прав;

б) под стратегическими организациями - организации, включенные в перечень стратегических организаций, а также федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию единой государственной политики в отраслях экономики, в которых осуществляют деятельность эти организации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. N 1226-р;

в) под системообразующими организациями - организации, перечень которых утвержден Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики;

г) под градообразующими организациями - организации, у которых среднее количество застрахованных лиц согласно данным расчетов по страховым взносам за последние 4 отчетных периода составляет более 5000 человек.

Также важно обратить внимание на другие документы.

В Постановлении Правительства РФ от 02.04.2020 N 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" (вместе с "Правилами предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов") продлены сроки уплаты следующих налогов:

налог на прибыль организаций, единый сельскохозяйственный налог, налог, уплачиваемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2019 год, - на 6 месяцев;

налог на доходы физических лиц за 2019 год, уплачиваемый индивидуальными предпринимателями в соответствии с пунктом 6 статьи 227 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), - на 3 месяца;

налоги (за исключением налога на добавленную стоимость, налога на профессиональный доход, налогов, уплачиваемых в качестве налогового агента) и авансовые платежи по налогам за март и I квартал 2020 г. - на 6 месяцев, за апрель - июнь, за II квартал и первое полугодие 2020 г. - на 4 месяца;

налог, уплачиваемый в связи с применением патентной системы налогообложения, срок уплаты которого приходится на II квартал 2020 г., - на 4 месяца

Индивидуальным предпринимателям продлены следующие сроки уплаты налогов:

исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за март - май 2020 г., - на 6 месяцев;

исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за июнь - июль 2020 г., а также исчисленных индивидуальным предпринимателем за 2019 год с суммы дохода, превышающей 300000 рублей, - на 4 месяца

Также продлены следующие сроки:

на 3 месяца - установленный Кодексом срок представления налогоплательщиками, налоговыми агентами налоговых деклараций (за исключением налоговых деклараций по налогу на добавленную стоимость), налоговых расчетов о суммах выплаченных иностранным организациям доходов и удержанных налогов, расчетов сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговыми агентами, расчетов по авансовым платежам, бухгалтерской (финансовой) отчетности, срок подачи которых приходится на март - май 2020 г.;

до 15 мая 2020 г. - срок представления налоговых деклараций по налогу на добавленную стоимость и расчетов по страховым взносам за I квартал 2020 г.

Приостановлено до 31 мая 2020 г. включительно:

вынесение решений о проведении выездных (повторных выездных) налоговых проверок, проверок полноты исчисления и уплаты налогов в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами;

проведение назначенных выездных (повторных выездных) налоговых проверок, проверок полноты исчисления и уплаты налогов в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами;

течение сроков, установленных Кодексом (в том числе сроков, предусмотренных статьями 100 и 101 Кодекса), в отношении проверок, указанных в абзаце втором настоящего пункта;

течение сроков, предусмотренных статьей 101.4 Кодекса;

инициирование налоговыми органами проверок соблюдения валютного законодательства Российской Федерации;

проведение налоговыми органами проверок соблюдения валютного законодательства Российской Федерации, за исключением случаев, когда по проводимым проверкам соблюдения валютного законодательства Российской Федерации выявлены нарушения, срок давности привлечения к административной ответственности за которые истекает до 1 июня 2020 г. В указанных случаях проведение проверок соблюдения валютного законодательства Российской Федерации и осуществление административного производства могут продолжаться только в части таких нарушений;

вынесение налоговыми органами в соответствии с пунктами 3 и 3.2 статьи 76 Кодекса решений о приостановлении операций по счетам в банках и переводов электронных денежных средств.

Компаниям малого и среднего бизнеса предоставят отсрочку по выплате налогов, за исключением НДС, на полгода. Микропредприятия, кроме отсрочки по налогам, получат отсрочку по страховым взносам в социальные фонды.

## Снижение страховых взносов

Снижение страховых взносов является одной из очень важных и ожидаемых мер поддержки малого бизнеса.



Госдума одобрила двукратное снижение общей ставки страховых взносов, с 30 до 15%, во внебюджетные фонды для малого и среднего бизнеса с зарплат сотрудников, превышающих минимальный размер оплаты труда (МРОТ).

Для поддержки малого и среднего бизнеса президент Владимир Путин в обращении к россиянам из-за ситуации с коронавирусом предложил в два раза снизить для них ставку страховых взносов на зарплаты выше МРОТ (в 2020 году — 12,13 тыс. руб.). Если бизнес платит зарплату на уровне минимальной или ниже, ставка остается неизменной. Пониженная ставка вводится не только в качестве антикризисной меры, а надолго.

Для плательщиков страховых взносов, которые признаются субъектами малого или среднего предпринимательства, уже с 1 апреля предусмотрены пониженные тарифы страховых взносов для тех сумм выплат физлицам за месяц, которые превышают МРОТ, установленный на начало года:

- 10% по пенсионным взносам;
- 0% по взносам на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;
- 5% по взносам на ОМС.

Обращаем внимание, что эти тарифы не меняются при превышении предельной базы для исчисления взносов.

Таким образом, по каждому сотруднику нужно будет:

- просуммировать все выплаты за месяц;
- если сумма меньше или равна МРОТ, взносы нужно заплатить по общим правилам и основным тарифам, в том числе с учетом предельной величины базы на год;
- если сумма выплат больше МРОТ, то итоговая сумма взносов будет состоять из двух частей: рассчитанной на основании МРОТ по общим правилам и исчисленной с суммы превышения по пониженным ставкам.



# Региональные нормы в отношении поддержки в области налогообложения

Региональные власти также могут устанавливать дополнительные льготы по налогообложению. Например, Правительство Москвы (постановление от 24.03.2020 № 212-ПП) определило критерии региональных льгот в области налогообложения.

Принято решение (п. 1, 2 постановления):

продлить срок уплаты торгового сбора за 1-й квартал 2020 г. до 31 декабря 2020 г. включительно (вместо 27 апреля 2020 года),

до 31 декабря 2020 г. включительно продлить срок уплаты авансовых платежей за 1-й квартал 2020 г. по налогу на имущество (вместо 30 апреля) и земельному налогу для организаций (вместо 30 апреля), которые осуществляют деятельность в сфере:

общественного питания,  
туризма,  
культуры,  
физической культуры и спорта,  
организации досуга и гостиничного бизнеса.

Эти меры действуют с 01.04.2020, поскольку именно с этой даты вступил в силу Федеральный закон от 01.04.2020 № 102-ФЗ, который позволил органам исполнительной власти субъектов РФ продлевать сроки уплаты региональных и местных налогов и авансовых платежей по ним (п. 8 Постановления, комментарий к Закону).

Некоторые регионы приняли достаточно действенные поправки, позволяющие поддержать именно предпринимателей. В качестве примера можно привести Закон Пермского края от 30 марта 2020 г. N 527-ПК "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения в целях предоставления поддержки отраслям экономики Пермского края, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции".

В отношении патента, приобретенного налогоплательщиком - пользователем патентной системы налогообложения на период 2020 года, потенциально возможный к получению индивидуальным предпринимателем годовой доход в

размере 16 рублей 67 копеек по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Виды предпринимательской деятельности, в отношении которых на 2020 год потенциально возможный к получению индивидуальным предпринимателем годовой доход установлен в размере 16 рублей 67 копеек

N п/п	Виды предпринимательской деятельности
1	Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных и мототранспортных средств, машин и оборудования
2	Проведение занятий по физической культуре и спорту
3	Экскурсионные услуги
4	Обрядовые услуги
5	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров (на один объект)
6	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов; розничная торговля через объекты нестационарной торговой сети, а также деятельность по осуществлению торговли через автоматы (на один объект)
7	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания: столовые в общеобразовательных учебных заведениях, столовые в среднеспециальных# и высших учебных заведениях с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров (на один объект)
8	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания: рестораны, бары, кафе, закусочные и другие типы предприятий общественного питания - с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров (на один объект)
9	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты

	организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей (на один объект)
10	Услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству

## Ограничения в проведении налоговых проверок

Согласно Федеральному закону от 01.04.2020 № 98-ФЗ до конца 2020 года приостановлено проведение плановых и внеплановых проверок субъектов малого и среднего предпринимательства.



Исключение составляют проверки, основанием для которых является:

- причинение вреда или угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан;
- возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В Постановлении Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" приостановлены многие проверки.

в 2020 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, а также в отношении некоммерческих организаций, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек, за исключением политических партий и некоммерческих организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, проводятся только:

а) внеплановые проверки, основаниями для проведения которых являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры;

б) внеплановые проверки, назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, проведение которых согласовано органами прокуратуры;

в) внеплановые проверки, проводимые на основании поручения Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации с указанием конкретного юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

г) внеплановые проверки, основания для проведения которых установлены пунктом 1.1 части 2 статьи 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и пунктом 4

части 10 статьи 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности";

д) внеплановые проверки, назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания, решение о признании которого исполненным влечет возобновление ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

В связи с коронавирусом введено ограничение проверок. Правительство РФ вправе в 2020 году приостанавливать, отменять или переносить на более поздний срок мероприятия налогового контроля, а также приостанавливать течение сроков, предусмотренных НК РФ (пп. б п. 1 ст. 1 Федерального закона от 01.04.2020 N 102-ФЗ).

Налоговый орган предусматривает следующие особенности проведения проверок:

С 1 апреля 2020 года по 31 декабря 2020 года включительно не будут проводиться проверки субъектов среднего и малого предпринимательства, которые включены в реестр СМП. Исключение - проверки, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом Правительство РФ может установить иное регулирование.

До 1 мая 2020 г. федеральные органы не будут назначать:

- проверки, предусмотренные Законом о защите прав юрлиц и ИП;
- выездные налоговые проверки;
- плановые выездные таможенные проверки.

Откладываются проверки пользователей онлайн-касс, а также контрольные мероприятия по соблюдению требований валютного законодательства и вопросам госрегулируемых видов деятельности в области азартных игр и лотерей в отношении всех категорий налогоплательщиков, в том числе малого и среднего бизнеса.

Выездные проверки, начатые ранее, также приостановлены. Незавершенные проверки применения ККТ и валютного законодательства, а также незаконченное производство по делам об административных правонарушениях будет осуществляться без непосредственного контакта с налогоплательщиками - по телекоммуникационным каналам связи, через личный кабинет налогоплательщика,

по почте (<Информация> ФНС России "Меры поддержки бизнеса из-за снижения деловой и потребительской активности на фоне распространения коронавирусной инфекции").

Будет снижено также количество прокурорских проверок, прокурорам поручено при реализации полномочий по согласованию внеплановых контрольных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов минимизировать их количество (Информация Генпрокуратуры России от 26.03.2020 "Генеральная прокуратура Российской Федерации минимизирует проверки предпринимателей в условиях распространения коронавирусной инфекции").



# Разъяснения уполномоченных органов в отношении налоговых льгот

Налоговый орган создал специальный раздел на сайте, позволяющий малому и среднему бизнесу понять, какие льготы можно использовать в реальной жизни (<Информация> ФНС России На сайте ФНС России создан раздел с мерами поддержки бизнеса, пострадавшего от коронавируса).

До 1 мая 2020 года ФНС России приостанавливается назначение выездных проверок, начатые ранее также отложены. До начала мая приостанавливается применение мер взыскания для некоторых категорий налогоплательщиков. В частности, речь идет о субъектах МСП, компаниях и индивидуальных предпринимателях, занятых в сферах авиаперевозок, туризма, физической культуры, спорта и др. Полный перечень отраслей утвержден Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики.

Так на официальном сайте налогового органа даются следующие разъяснения.

Таблица

## Разъяснения в отношении мер поддержки

Мера	Разъяснение
Приостановка проверок	Для всех налогоплательщиков приостанавливается до 31 мая включительно: не будет решений о проведении выездных и повторных выездных налоговых проверок; приостановлены уже назначенные выездные и повторные выездные налоговые проверки; приостанавливается проверка расчета и уплаты налогов по сделкам между взаимозависимыми лицами; не проводятся или приостанавливаются проверки соблюдения валютного законодательства - кроме случаев, когда нарушения уже выявлены и если срок

	<p>давности для привлечения к административной ответственности — до 01.06.2020.</p> <p>не составляются акты и решения налоговых органов в рамках выездных (повторных выездных) налоговых проверок;</p> <p>приостанавливается срок рассмотрения возражений на акты налоговых проверок.</p> <p>Если налогоплательщик не представит документы или сведения по запросу налоговой инспекции, его не оштрафуют по статье 126 НК РФ. Эта мера действует для тех случаев, когда срок представления документов пришелся на период с 1 марта по 31 мая 2020 года.</p>
Приостановка мер взыскания	<p>До 1 мая 2020 года для бизнеса из реестра МСП не будут применяться меры взыскания задолженности. Это значит, что ИП или организациям не пришлют требование с начисленными пенями и штрафами, не спишут задолженность и не заблокируют расходные операции по расчетному счету.</p>
Мораторий на банкротство	<p>С 16 марта ФНС России не принимает решения о банкротстве во исполнение решений оперативного совещания Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина.</p>
Сроки	Изменение сроков сдачи отчетности

Также важно обратить внимание на сроки сдачи отчетности (приложение 1).

На сайте даны ответы на наиболее часто возникающие вопросы.

В частности, налоговый орган разъясняет, на кого распространяются меры отсрочки по налогам.

Отсрочку или рассрочку в соответствии с указанными Правилами могут получить организации и индивидуальные предприниматели в случае одновременного наличия 2-х следующих условий:

1) Отнесения налогоплательщика к заинтересованным лицам, то есть включение основного вида осуществляемой деятельности по состоянию на 01.03.2020 (по ОКВЭД, содержащемуся в ЕГРЮЛ либо в ЕГРИП), в сферы деятельности, наиболее пострадавшие в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (перечень таких отраслей определен постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 434);

2) Снижение доходов более чем на 10 процентов или  
снижение доходов от реализации товаров (работ, услуг) более чем на 10 процентов, или

снижение доходов от реализации товаров (работ, услуг) по операциям, облагаемым НДС по ставке 0 процентов, более чем на 10 процентов, или

получение убытка по данным налоговых деклараций по налогу на прибыль за отчетные периоды 2020 года при условии, что за 2019 год убыток отсутствовал (Пункты 1-3 Правил, утвержденных постановлением от 02.04.2020 № 409, Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 434).

***Можно ли подать заявление по авансовым платежам?***

Положительное решение по заявлению может быть принято только лишь в случае поступления в налоговый орган налоговых деклараций (расчетов) и иных предусмотренных законодательством о налогах и сборах документов, необходимых как для расчета показателей, установленных пунктами 3, 11 и 12 Правил (Пункты 2, 3, 11, 12 Правил, утвержденных постановлением от 02.04.2020 № 409).

Будут ли начисляться пени на суммы платежей, на которые распространяется отсрочка?

В случае принятия налоговым органом решения о предоставлении отсрочки (рассрочки) по уплате налогов в соответствии с Правилами, ни пени, ни проценты за пользование бюджетными средствами на те суммы налогов, в отношении которых принято такое решение, начисляться не будут, а начисленные ранее пени будут сторнированы (Абз.2 п.4 ст.64 НК РФ, п. 8 Правил, утвержденных постановлением от 02.04.2020 № 409).

***Можно ли получить отсрочку по штрафам и пени?***

Правилами не предусмотрено предоставление отсрочки (рассрочки) по уплате пеней и штрафов. Пени в отношении отсроченной (рассроченной) суммы основного долга, не начисляются в соответствии с пунктом 8 Правил без дополнительных заявлений (Пункты 2, 5, Правил, утвержденных постановлением от 02.04.2020 № 409).

В какие сроки рассматривается заявление об отсрочке в уплате налогов?

Максимальный срок - 30 рабочих дней с момента получения заявления налоговым органом.

При этом территориальным органом предписано по возможности сокращать сроки рассмотрения таких заявлений.

С момента подачи заявлений меры взыскания применяться не будут (Пункт 15 Порядка, утв. приказом ФНС России от 16.12.2016 №ММВ-7-8/683@).

***Можно ли получить отсрочку для тех компаний, которые не относятся к перечню пострадавших отраслей?***

Обязательным признаком для отнесения к претендентам на меры поддержки является отражение в ЕГРЮЛ/ЕГРИП кода основного вида экономической деятельности, относящегося к перечню пострадавших отраслей (Пункт 1 Правил, утвержденных постановлением от 02.04.2020 № 409).

На отсрочку или рассрочку могут претендовать организации и индивидуальные предприниматели из отраслей, наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции. Перечень таких отраслей утвержден постановлением Правительства России от 03.04.2020 №434.

На льготы могут рассчитывать те отрасли, которые наиболее пострадали от коронавируса.

авиаперевозки, аэропортовая деятельность, автоперевозки;  
культура, организация досуга и развлечений;  
физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт;  
деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;  
гостиничный бизнес;  
деятельность организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений;  
деятельность по организации конференций и выставок;

деятельность по предоставлению бытовых услуг населению (ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты).

Организации и индивидуальные предприниматели, занятые в указанных сферах, смогут рассчитывать на следующие меры поддержки:

перенос на полгода срока уплаты страховых взносов для микропредприятий;

перенос на полгода срока уплаты всех налогов, кроме НДС и НДФЛ, для компаний и ИП, включенных в Реестр МСП;

перенос на три месяца уплаты срока всех налогов, кроме НДС и НДФЛ, для остальных представителей бизнеса, не включенных в Реестр МСП (Информация ФНС России от 30 марта 2020 г. "Определен перечень наиболее пострадавших от коронавируса отраслей экономики").

В части налогообложения большинство вопросов можно решить, воспользовавшись "Личными кабинетами налогоплательщиков" или официальными интерактивными сервисами.

- В "Личном кабинете налогоплательщика для физических лиц" можно узнать задолженность, оплатить налоги, обратиться за разъяснениями, заполнить и подать декларацию 3-НДФЛ, урегулировать вопросы расчетов с бюджетом (в том числе вернуть НДФЛ за приобретение имущества, обучение или лечение).

- Организации и индивидуальные предприниматели могут взаимодействовать с налоговыми органами с помощью "Личного кабинета юридического лица" и "Личного кабинета индивидуального предпринимателя" и по телекоммуникационным каналам связи (ТКС) в порядке официального электронного документооборота.

- Узнайте о мерах поддержки налогоплательщиков на время уменьшения деловой и потребительской активности из-за угрозы распространения коронавирусной инфекции в специальном разделе "Поддержка бизнеса".

- Также с помощью интернет-сервисов можно узнать свой ИНН, сформировать квитанцию на оплату налогов или оплатить онлайн, направить свое обращение, узнать о статусе рассмотрения своей жалобы и т.д. (<Информация> ФНС России <Коронавирус: рекомендации для налогоплательщиков>).

# Перенос маркировки продукции

Многие компании рассматривают маркировку продукции в качестве дополнительного налогообложения и дополнительных рисков для налогоплательщиков.



В Постановлении Правительства РФ от 30.03.2020 № 371, распоряжение Правительства РФ от 30.03.2020 № 806-р установлены льготы в отношении маркировки молочной продукции.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.06.2019 № 836 в России проводится эксперимент по маркировке отдельных видов молочной продукции (далее – эксперимент). Недавно срок окончания эксперимента был перенесен с 29 февраля на 31 марта 2020 г. Мы писали об этом здесь. Однако теперь решением Правительства эксперимент продолжится до конца 2020 г. (см. постановление от 30.03.2020 № 371).

Решено вводить обязательную маркировку поэтапно:

с 20 января 2021 г. – в отношении видов молочной продукции, коды ОКПД 2 и ТН ВЭД ЕАЭС которых будут определены Правительством РФ по результатам оценки результатов эксперимента;

не позднее 1 октября 2021 г. – в отношении иных видов молочной продукции, указанных в п. 11 Перечня, утв. распоряжением Правительства РФ от 28.04.2018 № 792-р.

Это следует из распоряжения Правительства РФ от 30.03.2020 № 806-р.

# Особенности учета рабочего времени в чрезвычайных ситуациях

Ситуация с коронавирусом показала необходимость реструктуризации работы персонала.



## Особенности учета рабочего времени во время карантина

Работодатель обязан выполнять Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. N 206 "Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней", которым с 30 марта по 3 апреля 2020 года установлены нерабочие дни.

Пунктом 2 Указа установлено, что он не распространяется на работников:

- а) непрерывно действующих организаций;
- б) медицинских и аптечных организаций;
- в) организаций, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости;
- г) организаций, выполняющих неотложные работы в условиях чрезвычайных обстоятельств, в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия населения;

д) организаций, осуществляющих неотложные ремонтные и погрузочно-разгрузочные работы;

е) предоставляющих финансовые услуги в части неотложных функций (в первую очередь услуги по расчетам и платежам);

ё) иных организаций, определенных решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки;

ж) системообразующих, а также научных и образовательных организаций по согласованию с Правительством Российской Федерации (Информация Министерства труда и социальной защиты РФ "Вопросы-ответы по организации работы и соблюдению прав работников в период нерабочей недели" (по состоянию на 7 апреля 2020 г.).

Для правильного учета нерабочих дней необходимо оформить приказ.

В приказе рекомендуется:

- перечислить установленные нерабочие оплачиваемые дни;
- определить порядок оплаты указанных дней;
- определить сотрудников, ответственных за исполнение приказа, доведение его до сведения работников;
- определить иные моменты, имеющие значение с учетом специфики деятельности работодателя, его внутренних процессов.

В табели учета рабочего времени отмечаются выходные дни.

Но кроме введения выходных дней работодатели часто во время карантина вводят простой.

Согласно ст. 157 простой может произойти:

- по вине работодателя;
- по вине работника;
- по причинам, не зависящим ни от работника, ни от работодателя.

Простой по причинам экономического характера, как правило, не зависит ни от работодателя, ни от работника, а технический простой может произойти по вине работодателя, или по вине работника, или по причинам, не зависящим ни от работника, ни от работодателя.

Трудовым кодексом также предусмотрены другие случаи простоя, в частности при:

- чрезвычайных обстоятельства (катастрофах техногенного характера, производственной аварии, несчастном случае на производстве, пожаре, наводнении, голоде, землетрясении, эпидемии или эпизоотии) (ст. 72.2 ТК РФ);

- административном приостановлении деятельности или временном запрете деятельности вследствие нарушения государственных нормативных требований охраны труда не по вине работника (ч. 3 ст. 220 ТК РФ);

- непредоставлении работодателем по объективным причинам сотруднику другой работы при отказе последнего от выполнения работ из-за возникновения опасности для его жизни и здоровья (ч. 4, 5 ст. 220);

- неисполнении работником своих трудовых обязанностей по причине необеспечения его средствами индивидуальной и коллективной защиты (ч. 6 ст. 220);

- отзыве (аннулировании) лицензии на осуществление банковских операций (ст. 349.4 ТК РФ) в кредитных организациях;

- забастовке, если сотрудник не принимал в ней участие, но в связи с ее проведением не имел возможности выполнять свою работу и заявил в письменной форме о начале в связи с этим простоя (ст. 414 ТК РФ).

В целях максимального соблюдения трудовых прав работников в данном приказе (распоряжении) следует указать:

- в отношении кого вводится простой (всей организации, ее филиала, подразделения, определенного работника и т.д.);

- причины введения простоя (так как в силу с п. 17 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 N 2 "О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации" обязанность доказать наличие причин для введения простоя возлагается на работодателя);

- время начала и окончания простоя;

- размер оплаты времени простоя (который не может быть ниже двух третей средней заработной платы работника);

- где будут находиться работники во время простоя (на рабочих местах или будут освобождены от необходимости присутствовать на работе).

Трудовое законодательство не содержит обязанности работодателя согласовывать приказ о введении простоя с профсоюзной организацией предприятия.

на порядок расчета заработной платы при простое по причинам, не зависящим от работника и работодателя, влияет форма оплаты труда, установленная в организации, - повременная или сдельная.



При повременной оплате труда зарплата работников может исчисляться исходя из часовой ставки, дневной ставки или месячного оклада.

Если работнику установлена:

- часовая ставка - оплата труда при простое рассчитывается путем умножения часовой ставки на  $2/3$  и на количество дней простоя;
- дневная ставка - оплата труда при простое рассчитывается путем умножения дневной ставки на  $2/3$  и на количество дней простоя;
- месячный оклад - оплата труда при простое рассчитывается следующим образом:

***Оклад / Общее количество рабочих дней  $\times$   $2/3$   $\times$  Количество дней простоя.***

Зарплата за время простоя работников, труд которых оплачивается сдельно, рассчитывается исходя из  $2/3$  их часовой (дневной) ставки в том же порядке, что и для работников, труд которых оплачивается повременно.

Каждый работодатель при заполнении табеля учета рабочего времени может использовать условные обозначения (кодировки), которые были разработаны и утверждены в учетной политике, других локальных нормативных актах учреждения. Если работодатель «своих» кодировок не имеет, можно использовать условные обозначения из Постановления Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1. Однако это

постановление не содержит специальной кодировки для отражения в таблице нерабочих дней с сохранением за работниками заработной платы.



Еще один вариант организации работы в чрезвычайной ситуации: перевод работников на дистанционную работу.

В рекомендации от 26.03.2020 года Минтруд указал на то, что «работники, осуществляющие удаленный режим работы, по согласованию с работодателем имеют право на его продолжение в период действия Указа с обязательным соблюдением требований Минздрава России и Роспотребнадзора по профилактике новой коронавирусной инфекции».

Чтобы перевести сотрудников на работу на дому, работодатель должен:

1. Определить списки работников, переводимых на удаленную работу на дому, и порядок организации работы. Порядок организации работы подразумевает под собой график, способы обмена информацией о производственных заданиях и их выполнении, возможность использования ресурсов организации на дому.

2. Издать приказ о временном (на период мероприятий, направленных на нераспространение новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) переводе сотрудников на удаленную работу на дому и ознакомить с ним работников. Перевод на удаленную работу должен проходить с учетом производственных возможностей, т.е. важно убедиться, что у вашего сотрудника есть ресурсы для выполнения этой работы или вы можете ему предоставить необходимую технику/материалы (Информация Министерства труда и социальной защиты РФ от 23 марта 2020 г. "Вопросы-ответы по организации удалённой работы и оформлению больничных в период кампании по противодействию распространению коронавируса").

Соответственно, работодатель при переводе на дистанционную работу отмечает рабочие дни в таблице учета рабочего времени и оплачивает полностью рабочие дни.

Даже если изначально работа на данной должности не являлась дистанционной, то работник и работодатель могут подписать соглашение к трудовому договору о том, что в период с 30 марта по 3 апреля 2020 года работник будет осуществлять свою работу дистанционно.

В Указе Президента РФ от 25.03.2020 № 206 дни в период с 30 марта по 3 апреля 2020 года определены как «нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы». И формально они не относятся ни к выходным, ни к нерабочим праздничным дням, которые прямо упомянуты в ч. 8 ст. 136 ТК РФ.

Тем не менее, на наш взгляд, положения ч. 8 ст. 136 ТК РФ по аналогии подлежат применению и к нерабочим дням, перечисленным в Указе Президента РФ от 25.03.2020 № 206, ведь данная норма направлена на то, чтобы работник мог получить заработную плату раньше установленной даты в ситуации, когда в установленную дату он ее получить не сможет.



Ряд работодателей переносят отпуска по согласованию с работником.

На основании статьи 173 ТК РФ работодатель обязан предоставить работнику учебный отпуск. Если данный отпуск приходится на основной оплачиваемый отпуск, то работодателю необходимо либо продлить основной отпуск на срок учебного отпуска, либо перенести на другой срок. Заметим, что учебный отпуск перенести нельзя, так как он предоставляется на основании справки-вызова.

Кроме вышеперечисленных случаев обязанность работодателя перенести ежегодный оплачиваемый отпуск на другой срок, согласованный с работником, Изд. ООО «Актуальный менеджмент», *под ред. Е.В.Шестаковой*, [shestakova.ekaterina@gmail.com](mailto:shestakova.ekaterina@gmail.com), [www.lawedication.com](http://www.lawedication.com), 8-916-656-4207

возникает, если работник написал заявление о переносе отпуска из-за несвоевременной оплаты данного отпуска или из-за несвоевременного предупреждения работодателем о времени начала этого отпуска.

Напомним, что оплата отпуска должна быть произведена не позднее чем за три дня до его начала, что следует из статьи 136 ТК РФ.

О времени начала отпуска работник должен быть извещен под роспись не позднее чем за две недели до его начала, что установлено статьей 123 ТК РФ. В связи с тем что формы и способы выполнения требования об извещении каждого работника под роспись о времени начала отпуска ТК РФ не установлены, работодатель вправе самостоятельно определить наиболее подходящий для него вариант извещения работника о предстоящем отпуске. Например, можно заблаговременно подготовить приказ о предоставлении отпуска, с которым ознакомить работника под роспись.

В пункте 2.2 Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 23 октября 2014 г. N 2302-О сказано, что частью второй статьи 124 ТК РФ предусмотрена дополнительная гарантия реализации права работника на ежегодный оплачиваемый отпуск - право работника на перенос отпуска в случае неисполнения работодателем обязанности по извещению работника о времени начала отпуска под роспись. При этом конкретный срок такого переноса в соответствии с названной нормой согласуется сторонами трудового договора.

По согласованию с работниками работодатели могут предоставить отпуск без сохранения заработной платы.

Согласно ст. 128 ТК РФ, отпуск без сохранения заработной платы может быть предоставлен работодателем работнику на основании заявления последнего. При этом ни Указ Президента РФ от 25.03.2020 № 206, ни иные нормативные правовые акты не содержат положений, которые ограничивали бы возможность работника использовать отпуск без сохранения заработной платы в нерабочий день.

Минтруд предложил новые временные правила для вахтовиков (Информация Министерства труда и социальной защиты РФ от 23 апреля 2020 г. "Минтруд предложил новые временные правила для вахтовиков на непрерывных производствах").

В период борьбы с коронавирусной инфекцией предложено ввести обсервацию перед началом вахты, а также разрешить по согласованию с

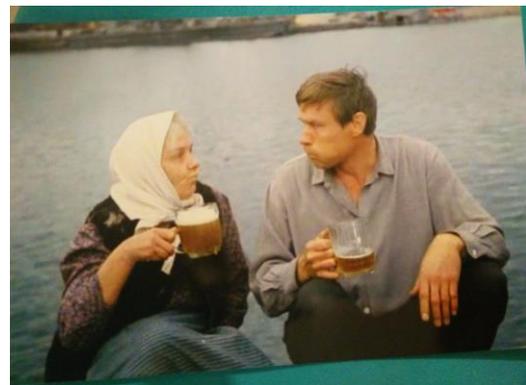
работником увеличивать при необходимости максимальную продолжительность вахты.

Согласно предложенному Минтрудом проекту постановления, срок обсервации будет оплачиваться не ниже дневной тарифной ставки за день работы. В исключительных случаях при невозможности прибытия сменного персонала максимальная продолжительность вахты может быть увеличена до 6 месяцев, если работник согласен на продление вахты. При этом продолжительность ежедневной смены, продолжительность междусменного отдыха работников и число дней еженедельного отдыха остается без изменений.

Работодателям также рекомендуется обеспечивать вахтовиков средствами профилактики от новой коронавирусной инфекции (медицинскими изделиями).

## Особенности оформления больничных в форс-мажорной ситуации

Форс-мажорная ситуация может быть связана с оформлением больничных листов для отдельных работников.



Больничный в связи с карантином выдается сразу на 2 недели и будет оплачиваться частями. Первая выплата поступит после 5 рабочих (7 календарных) дней нахождения на больничном, а вторая - после его закрытия. Размер оплаты больничного по карантину не отличается от обычного уровня оплаты больничных листов.

Также действует Временный порядок дистанционного оформления больничных для работающих граждан 65 лет и старше.

Принято решение о временном порядке дистанционного оформления электронных больничных работающим гражданам 65 лет и старше на период самоизоляции с 20 до 30 апреля. Больничный будет выдаваться на основе данных, которые работодатели в электронном виде направляют в Фонд социального страхования. Гражданам не потребуется предоставлять какие-либо дополнительные сведения или документы.

Электронные больничные оплачиваются за счет средств ФСС напрямую работнику за весь период в течение 7 календарных дней со дня формирования больничного. Этот механизм позволяет не отвлекать средства работодателя даже на короткое время.

Расчет пособия по временной нетрудоспособности в связи с карантином проходит по общим правилам. При стаже более 8 лет дни нетрудоспособности оплачиваются в 100% размере. Для расчета берется заработок за два года, но при этом ограничивается среднемесячным заработком 69961,65 рублей (Информация Министерства труда и социальной защиты РФ от 17 апреля 2020 г. "Работающим гражданам старше 65 лет, находящимся на самоизоляции, будет оформлен еще один больничный").

Если отпуск совпадает с больничным, то необходимо учитывать следующее.

В соответствии со статьей 124 Трудового кодекса Российской Федерации ежегодный оплачиваемый отпуск должен быть продлен или перенесен на другой срок, определяемый работодателем с учетом пожеланий работника, в случае временной нетрудоспособности работника.

Согласно пункту 2 статьи 1.3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. N 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" страховым случаем по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством признается временная нетрудоспособность застрахованного лица вследствие заболевания или травмы (за исключением временной нетрудоспособности вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) и в других случаях, предусмотренных статьей 5 Федерального закона N 255-ФЗ.

Обязанность продлевать отпуск на число календарных дней нетрудоспособности, в случае если временная нетрудоспособность наступила в период пребывания в ежегодном оплачиваемом отпуске, возникает у работодателя только в случае временной нетрудоспособности самого работника вследствие заболевания или травмы.

Учитывая, что в период ежегодного оплачиваемого отпуска заработок не утрачен, то за период карантина, приходящийся на оплачиваемые дни отпуска, выплата пособия по временной нетрудоспособности в связи с карантином действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрена, в связи с этим считаем, что временная нетрудоспособность в связи с карантином не является основанием для продления или перенесения отпуска в соответствии со статьей 124 Кодекса (Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 9 апреля 2020 г. N 14-2/В-393).

## Особенности учета рабочего времени во время форс-мажорных ситуаций

Расчет оплаты труда с работником производят на основании сведений табеля учета рабочего времени. Поэтому заполнению этого документа необходимо уделять повышенное внимание.

Постановлением Госкомстата России от 5 января 2004 года № 1 утверждены унифицированные формы:

- форма № Т-12 – если учет рабочего времени ведут вручную;
- форма № Т-13 – если учет рабочего времени ведут на компьютере.

В табеле могут использоваться буквенные или цифровые коды для обозначения того или иного события.

Например, явка на работу имеет буквенное обозначение Я или 01 в цифровом выражении, НП – время простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника.

Если работники на самоизоляции, то можно отметить эти дни буквенным кодом В (выходные) или цифровым 26.

# Особенности учета рабочего времени в случае закрытия компании на неопределенный срок

В законодательстве не предусмотрена приостановка деятельности компании. Поэтому даже закрытие бизнеса в связи с введением чрезвычайной ситуации не освобождает от ведения отчетности.

*Пример: ежемесячный оклад сотрудника — 30 000 рублей. Допустим, простой продлился 2 месяца (60 дней). Оплатить сотруднику за этот период нужно: 30 000 рублей x 2/3 x 2 месяца = 40 000 рублей.*

Поскольку ТК РФ предусматривает право работника отсутствовать на рабочем месте только в случае приостановки работы в связи с задержкой выплаты заработной платы (ст. 142 ТК РФ), то следует сделать вывод, что присутствие на работе работника во время простоя является обязательным для последнего, за исключением случаев, когда работодатель своим распоряжением освободил работника от этой обязанности.

Действующее законодательство о труде не содержит указания о том, что в период простоя работники в свое рабочее время обязательно отсутствуют на работе, поэтому работодатель во время простоя работника может обязать его присутствовать на работе, при этом следует учитывать, что время простоя оплачивается в размере двух третей заработка.

Согласие сотрудников на объявление простоя не требуется.

По сути, вы просто документально оформляете то, что и так уже произошло: фактически нет работы, сотрудникам нечего делать на рабочих местах. Нужно письменно уведомить их о начале простоя.

Обычно издается приказ, в котором перечисляется, работники каких профессий, специальностей и должностей будут в простое и по какой причине. Сотрудники расписываются в листе ознакомления с этим приказом.

Какие-то дополнительные действия, которые должен совершить работодатель, в законодательстве отсутствуют.

При оптимистичном сценарии вы потом письменно уведомите сотрудников об окончании простоя и вернетесь к работе.

В других сценариях возможно в дальнейшем направление работников в неоплачиваемые отпуска или уволить работников по сокращению штата или численности.

Максимальная продолжительность отпуска за свой счет законом не ограничена. Но несмотря на то, что вы в таком случае не несете расходов на зарплату и отпускные, это далеко не идеальный вариант.



Даже если у вас с сотрудниками дружеские, доверительные отношения, и они, входя в ваше положение, поначалу соглашаются на такой невыгодный им вариант, долго это длиться не может. Если вынужденный отпуск затянется, кто-то просто уволится, а кто-то станет возмущаться и, возможно, пожалуется в трудовую инспекцию.

Инициатором неоплачиваемого отпуска по смыслу закона выступает сотрудник, а не вы (ст. 128 ТК РФ). Он пишет заявление, а вы издаете приказ об отпуске.